



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

16 февраля 2018 года

№ 2 (136)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске**

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

<b>Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ</b>	<b>3</b>
<b>"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)"</b>	
<b>Постановление Правительства РФ от 09.02.2018 № 132</b>	<b>3</b>
"О внесении изменения в пункт 9 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования"	
<b>Постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 126</b>	<b>4</b>
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075"	
<b>Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 № 111</b>	<b>4</b>
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
<b>Распоряжение Правительства РФ от 12.02.2018 № 213-р</b>	<b>5</b>
"О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утв. распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р"	
<b>Законопроект № 381792-7</b>	<b>6</b>
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)"	
<b>Проект Постановления Правительства РФ</b>	<b>7</b>
"О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации"	
<b>Приложение</b>	<b>10</b>

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

**Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)"**

**На законодательном уровне закреплены условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности**

Определены полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства).

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства) отнесены следующие:

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

*Вступает в силу  
01 мая 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
05 февраля 2018 года*

**Постановление Правительства РФ от 09.02.2018 № 132**

**"О внесении изменения в пункт 9 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования"**

**Скорректированы правила расчета начальной цены аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования**

Указывается, что начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет.

Ранее начальная цена устанавливалась в размере годовой платы за пользование водным объектом в соответствии с договором водопользования,

исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта РФ, собственности муниципальных образований.

*Вступает в силу  
20 февраля 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 февраля 2018 года*

### ***Постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 126***

***"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075"***

**Определены правила установления цен (тарифов) на товары и услуги в сфере теплоснабжения для организаций, ранее заключивших договоры по нерегулируемым ценам**

Постановлением определяется порядок утверждения цен (тарифов) для организации, которая ранее не реализовывала товары и не оказывала услуги в сфере теплоснабжения по регулируемым ценам и которая заключила договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон, в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя).

Также устанавливается, что с 1 января 2019 года не будут подлежать государственному регулированию и определяться соглашением сторон цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, произведенные с использованием источника тепловой энергии, мощность которого составляет менее 10 Гкал/ч, и (или) на осуществление поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее 50000 Гкал за 2017 год.

*Вступает в силу  
17 февраля 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
09 февраля 2018 года*

### ***Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 № 111***

***"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"***

**Правительством РФ уточнены перечни процедур в сфере строительства объектов электро-, тепло- и водоснабжения и водоотведения**

Постановлением предусматривается внесение изменений в:

- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения;
- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов;
- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ;

- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения.

Из указанных перечней исключается ряд позиций, в частности: предоставление технических условий на проектирование узла учета, предоставление технических условий по эффективному использованию газа, предоставление согласования проекта узла учета тепловой энергии, подписание актов ввода в эксплуатацию узлов учета потребленных ресурсов, подписание актов о разграничении балансовой принадлежности, актов о разграничении эксплуатационной ответственности, некоторые иные процедуры.

Также устанавливается, что заключения о том, что изменения, внесенные в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, а также в случае, установленном Градостроительным кодексом РФ, не приводят к увеличению сметы на его строительство или реконструкцию, предоставляются в сопоставимых ценах.

*Вступает в силу  
08 мая 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
08 февраля 2018 года*

### ***Распоряжение Правительства РФ от 12.02.2018 № 213-р***

***"О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утв. распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р"***

**Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом исключены из перечня товаров (работ, услуг), закупки которых должны осуществляться только в форме электронных аукционов**

В соответствии с Федеральными законами от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов после проведения электронного аукциона.

Однако, поскольку при проведении электронного аукциона невозможно проводить оценку и сопоставление заявок на участие в электронном аукционе на основании качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки, влияющих на качество перевозок, характеристик транспортных средств,

предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов и других маломобильных групп населения и иных характеристик), услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом исключены из перечня товаров (работ, услуг), закупки которых должны осуществляться только в форме электронных аукционов.

*Вступило в силу  
12 февраля 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 февраля 2018 года*

### ***Законопроект № 381792-7***

***"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)"***

**Минэкономразвития России предлагает расширить возможности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в процедурах выкупа государственного или муниципального имущества и приобретения в аренду земельных участков**

Законопроектом:

предусматривается отмена срока действия преимущественного права на выкуп арендуемого имущества, а также ограничения по дате, по состоянию на которую арендуемое имущество должно находиться в аренде у субъекта МСП в соответствии с договором аренды такого имущества для реализации преимущественного права выкупа;

предлагается предоставление субъектам малого бизнеса преимущественного права выкупа недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, по аналогии с имеющимся у них преимущественным правом выкупа недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ или муниципальной собственности;

закрепляется право правообладателей государственного и муниципального имущества (государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия) вносить предложения о включении указанного имущества в перечни государственного имущества и муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам МСП, с согласия собственника имущества в лице уполномоченного органа по распоряжению государственной или муниципальной собственностью;

устанавливается возможность проведения специализированных аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, включенных в перечни государственного имущества и муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам МСП, только среди субъектов МСП;

запрещается передача прав и обязанностей по заключенным с субъектами МСП договорам аренды земельных участков, включенных в перечни, третьим лицам; закрепляется требование о включении сведений о льготах по арендной плате в отношении земельного участка, включенного в указанные перечни, в состав сведений, подлежащих указанию в извещении о проведении аукциона.

*Внесен Правительством РФ*

*Законопроект направлен в Комитет  
Государственной Думы по природным  
ресурсам, собственности и земельным  
отношениям  
07.02.2018*

***Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации"***

**Министром России предлагает привести отдельные нормативные правовые акты Правительства РФ в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проектом вносятся изменения, в частности, в Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 3 июня 2016 г. N 505, в Основы ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 г. N 484, в Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. N 881.

Проектом, в числе прочего:

корректируются правила установления единого тарифа регионального оператора на услугу по обращению с ТКО;

уточняется порядок расчета объема и (или) массы ТКО в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО;

обновляются правила проведения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО, а также правила проведения торгов по определению цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО;

бремя содержания контейнерных площадок возлагается на органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых располагаются соответствующие контейнерные площадки;

уточняются сроки осуществления расчетов между региональным оператором по обращению с ТКО и операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО;

форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО приводится в соответствие с действующим законодательством.

*Проект Постановления размещен на  
официальном сайте Минстроя России  
<http://www.minstroyrf.ru/docs/16130/>*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О





## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.**

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



**Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях. Монография / А.А. Ларичев. М.: Проспект, 2017. 336 с.**

В монографии осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышли из печати сдвоенный восьмой-девятый и десятый номера журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год. Выпуск 8-9 содержит доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития».

В 10 номере журнала опубликовано интервью с министром культуры РФ Владимиром Мединским, в котором министр рассказал о программе по сохранению, развитию и строительству новых домов культуры на селе, проведению реставрационных работ в регионах и развитии детского познавательного туризма. Также в номере опубликованы материалы о совершенствовании законодательства о местном самоуправлении и его основных аспектах, об итогах работы ОКМО в 2017 г. и планах на 2018 г.

Главный редактор – В.Е. Филатов

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).