



Ассоциация «Совет муниципальных образований Самарской области»

Информационный вестник
№134 май 2014 года

Совещание в министерстве управления финансами Самарской области

В министерстве управления финансами Самарской области 13 мая прошло совещание с финансовыми органами муниципальных образований.

Совещание было посвящено итогам выполнения бюджетов в первом квартале 2014 года.

В своем вступительном слове заместитель председателя Правительства - министр управления финансами Самарской области Кандеев С.С. кратко рассказал:

об основных показателях исполнения бюджета в этом году, в том числе консолидированного и местных бюджетов;

о результатах сбора



земельного налога в муниципальных образованиях области;

итогах выполнения показателей социально-экономического развития муниципальных образований, в рамках системы «стимулирующих субсидий»;

о нарушениях финансовой

дисциплины.

В качестве примеров нарушения финансовой дисциплины Кандеев С.С. отметил:

невыполнение требований Бюджетного кодекса РФ,

превышение расходов сверх утвержденных норм,

нарушение правил ведения учета и отчетности.

Более подробно на этих вопросах остановился Александров А.В. - руководитель управления региональных межбюджетных отношений министерства управления финансами Самарской области.

Информация о нарушениях, выявленных Счетной палатой Самарской области опубликована на стр. 5

Закон Самарской области от 12.05.2014 №51-ГД «О внесении изменений в статью 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» (неполный текст)

«...часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. К стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности устанавливаются следующие требования:

для высших должностей муниципальной службы в Самарской области - не менее четырех лет стажа муниципальной службы (государственной службы) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

для главных должностей муниципальной службы в Самарской области - не менее двух лет стажа муниципальной

службы (государственной службы) или не менее трех лет стажа работы по специальности;

для ведущих, старших и младших должностей муниципальной службы в Самарской области - без предъявления требований к стажу;

муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности.»;

2) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу муниципальной службы

В ЭТОМ НОМЕРЕ:	
Семинар 10.06.2014 «О реализации правил землепользования и застройки на территории Самарской области»	2-4
Информация о нарушениях, выявленных Счетной палатой Самарской области	5
Изменения федерального законодательства	6
Прокуратура Самарской области разъясняет	7,8

(государственной службы) или стажу работы по специальности для замещения главных должностей муниципальной службы в Самарской области - не менее одного года стажа муниципальной службы (государственной службы) или стажа работы по специальности...»

**О реализации правил землепользования и застройки
на территории Самарской области,
проблемах, с которыми сталкиваются муниципалитеты и
предстоящем семинаре о применении правил землепользования и застройки**

интервью директора негосударственного учреждения науки
«Совет по комплексным правовым исследованиям» Никитенко О.А.



Олег Анатольевич, Вы являетесь руководителем негосударственного учреждения науки «Совет по комплексным правовым исследованиям». Какими исследованиями и разработками занимается НУН?

Мы осуществляем прикладные научные исследования в основном в области публичного права. Стараемся реализовать комплексный подход к решению вопросов, учитываем экономические, социологические, технологические аспекты изучаемых нами проблем. Сферы нашей деятельности включают в себя местное самоуправление, градостроительство, права человека, правовое регулирование экономики. Наше учреждение появилось как исследовательское подразделение юридической фирмы «ОКТОГОН» и поэтому также обеспечивает научно-методическую поддержку реализуемых этой компанией проектов.

Правила землепользования и застройки в большинстве муниципальных образований Самарской области впервые приняты в 2013 году. Какой на Ваш взгляд положительный эффект могут получить муниципалитеты в результате принятия правил землепользования и застройки? Какие проблемы могут быть решены муниципальными образованиями при помощи правил землепользования?

С учетом существующего распределения полномочий между органами публичной власти различных уровней полномочия муниципалитетов в области территориального планирования, землепользования и застройки без преувеличения самые весомые. Приняв ПЗЗ, органы местного самоуправления получают основной инструмент управления развитием своих территорий. Путем градостроительного зонирования, определения разрешенных видов использования в отдельных зонах органы местного самоуправления могут влиять на характер использования территории, ее инвестиционную привлекательность и доходность с точки зрения взимания местных налогов.

Через установление градостроительных регламентов мы можем стимулировать развитие определенных видов экономической деятельности и сворачивание других, нежелательных для муниципалитета, определять основные параметры строительства – предельную высотность и площадь зданий, размеры земельных участков. Через процедуру предоставления разреше-

ний на условно разрешенные виды деятельности и отклонение от предельных параметров разрешенного строительства можно взять под контроль размещение и строительство тех объектов, которые требуют обсуждения и учета мнения населения. Для граждан ПЗЗ означают возможность четко знать, что и в каких параметрах можно строить на принадлежащем гражданину или организации земельном участке или земельном участке, который они планируют приобрести, знать, какие ограничения есть при использовании участка или объекта недвижимости в определенной части муниципального образования; возможность на долгосрочной основе планировать перспективы использования своей земли и недвижимости; правила участия жителей в обсуждении вопросов развития территории муниципалитета. Из ПЗЗ мы узнаем как, в рамках каких процедур можно влиять на принятие градостроительных решений.

В общем, с помощью ПЗЗ органы местного самоуправления могут увеличить доходы местного бюджета, упорядочить застройку и землепользование в населенных пунктах, создать условия для привлечения инвестиций в муниципалитет, обеспечить учет мнения жителей при размещении и строительстве отдельных «чувствительных» для населения объектов, а граждане – самостоятельно, без лишних обращений в органы власти пользоваться своей землей и недвижимостью в установленных рамках.

Продолжение на стр.3-4



Комментарии законодательства

Информация предоставлена старшим помощником прокурора Самарской области по правовому обеспечению А.С. Русских

«Обо всех ли подарках полученных при исполнении профессиональных обязанностей должностные лица должны сообщать?»

подготовлено прокуратурой Красноярского района

Ответ на данный вопрос дает Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 10.

Подарок, полученный лицом, замещающим государственную (муниципальную) должность, независимо от его стоимости, подлежит передаче на хранение в порядке, предусмотренном настоящим положением.

До передачи подарка по акту приема-передачи ответственность в соответствии с законодательством РФ за утрату или повреждение подарка несет лицо, получившее подарок.

В целях принятия к бухгалтерскому учету подарка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, определение его стоимости проводится на основе рыночной цены, действующей на дату принятия к учету подарка, или цены на аналогичную материальную ценность в сопоставимых условиях с привлечением при необходимости комиссии или коллегиального органа. Сведения о рыночной цене подтвержда-

ются документально, а при невозможности документального подтверждения - экспертным путем. Подарок возвращается сдавшему его лицу по акту приема-передачи в случае, если его стоимость не превышает 3 тыс. рублей.

Уполномоченное структурное подразделение (уполномоченная организация) обеспечивает включение в установленном порядке принятого к бухгалтерскому учету подарка, стоимость которого превышает 3 тыс. рублей, в реестр федерального имущества или соответствующий реестр субъекта РФ (реестр муниципального образования).

«Карьерный рост для муниципальных служащих, имеющих высшее образование»

подготовлено прокуратурой Большечерниговского района

15 апреля 2014 года вступили в законную силу поправки, внесенные Законом Самарской области от 10.04.2014 N 35-ГД, в статью 6 Закона Самарской области "О муниципальной службе в Самарской области" от 09.10.2007 N 96-ГД.

Согласно внесенным изменениям муниципальные должности категории "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" всех групп должностей муниципальной службы, а также категории "обеспечивающие специалисты" главной и ведущей групп должностей муниципальной службы в Самарской области необходимым могут замещать, либо претендовать на их замещение лица, имеющие высшее образование.

Кроме того, указанным Законом Самарской области, из-

менены квалификационные требования к уровню образования для лиц, замещающих должности муниципальной службы в Самарской области старшей и младшей групп должностей категории "обеспечивающие специалисты", в соответствии с которыми необходимым условием для замещения таких должностей является наличие образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности.

Напомним, что согласно действующему законодательству, направленного на противодействие коррупции в Российской Федерации, одной из мер по профилактике коррупции является предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на

замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной и муниципальной службы.

В соответствии с требованиями Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые в свою очередь определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Начало на стр.2 **О реализации правил землепользования и застройки на территории Самарской области, проблемах, с которыми сталкиваются муниципалитеты и предстоящем семинаре о применении правил землепользования и застройки**
 интервью директора негосударственного учреждения науки «Совет по комплексным правовым исследованиям» Никитенко О.А.

Главное, чтобы органы местного самоуправления понимали, что это не происходит автоматически: принятие ПЗЗ – первый шаг к формированию современной системы регулирования градостроительной деятельности. Успех градостроительной политики во многом будет зависеть от практики применения ПЗЗ: будут ли выдерживаться зафиксированные в них процедуры принятия решений и будет ли своевременно проводиться корректировка ПЗЗ с учетом меняющихся обстоятельств.

10 июня НУН «Совет по комплексным правовым исследованиям» проводит семинар по актуальным вопросам применения правил землепользования и застройки. Такое мероприятие впервые проводится на территории Самарской области. В чем заключается основная цель семинара?

Основная цель нашего семинара – показать органам местного самоуправления, другим участникам процесса землепользования и застройки муниципальных образований, как пользоваться ПЗЗ и другими документами в сфере градостроительства в целях развития территорий, как построить систему управления и принятия решений на основе ПЗЗ, что необходимо сделать для развития и обслуживания системы градостроительного регулирования в муниципальном образовании. Надеемся, что наш семинар позволит орга-

нам местного самоуправления лучше ориентироваться в этой проблематике.

На какую целевую аудиторию рассчитан семинар о применении правил землепользования и застройки?

В первую очередь на представителей органов местного самоуправления. Очень важно, чтобы они смогли полностью реализовать потенциал принятых правил землепользования и застройки. Конечно же, хотелось

того и земельного законодательства?

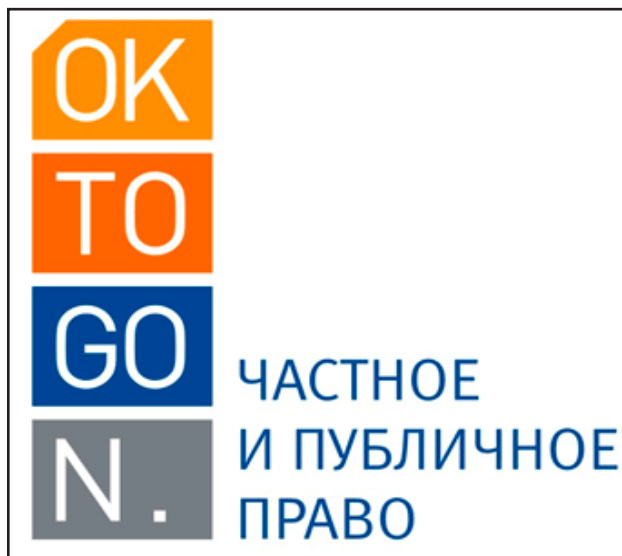
Если мы хотим, чтобы развитие городских и сельских населенных пунктов в нашем регионе осуществлялось спланированно и продуманно, чтобы правила игры были понятны всем участникам процессов землепользования и застройки, чтобы инвестиционный климат позволял нам конкурировать на российском и зарубежном уровне, нам необходимо сформировать информационную среду, в которой представители органов публичной власти, бизнеса, экспертного сообщества могли обмениваться мнениями, получать новейшую информацию и методическую помощь.

В этом плане регулярное проведение семинаров по данным вопросам – насущная необходимость. Более того, нужны и специализированные образовательные программы по вопросам градостроительного законодательства.

До начала 2014 года, когда произошло массовое принятие правил землепользования и застройки, опыт управления градостроительной деятельностью на основе ПЗЗ в Самарской области был только у городских округов и только нескольких поселений.

Мы будем стараться работать в этом направлении, если почувствуем заинтересованность органов местного самоуправления в такой работе.

Продолжение на стр.4



бы видеть представителей компаний, участвующих в развитии и застройке муниципальных образований, формировании земельных участков и проектировании. Очень важно, чтобы органы местного самоуправления как регуляторы процессов застройки и землепользования и непосредственные участники этих процессов «говорили» на одном языке.

Как Вы оцениваете перспективы периодического проведения подобных семинаров по актуальным вопросам градострои-

Изменения федерального законодательства

Постановление Правительства РФ от 07.05.2014 N 412

«О внесении изменений в Правила организации деятельности

многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

Получить государственные и муниципальные услуги через многофункциональные центры стало удобнее.

Внесенные изменения приводят Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2013 N 359-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Кроме того, установлена возможность приема от заявителей денежных средств в счет уплаты государственной пошлины или иной платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, взимаемых в соответствии с законодательством. При этом МФЦ может выступать в качестве платежного агента, банковского платежного агента или банковского платежного субагента.

В МФЦ может быть также организовано предоставление услуг по выдаче полисов ОМС на основании договоров с медицинскими организациями, имеющими право на осуществление медицинской деятельности и включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязатель-

ного медицинского страхования.

Также предусмотрено, что МФЦ может по запросу заявителя обеспечивать выезд работника многофункционального центра к заявителю для приема заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе за плату. Порядок исчисления платы за выезд работника многофункционального центра к заявителю, а также перечень категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра осуществляется бесплатно, утверждаются актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Федеральный закон от 05.05.2014 N 94-ФЗ

«О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

На выборах органов местного самоуправления сельских поселений специальный избирательный счет может не открываться, в случае если расходы на финансирование избирательной кам-

пании кандидата не превышают пяти тысяч рублей.

Вышеуказанное справедливо в случае, если в данном субъекте РФ принят соответствующий региональный закон.

Положение применяется к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу данного закона.

Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 N 410

«О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»

Установлена процедура согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Утверждение инвестиционных программ осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с органами местного самоуправления поселений, городских округов. В случае если законом субъекта РФ органы местного самоуправления поселений, городских округов наделены

полномочиями на утверждение инвестиционных программ, утверждение инвестиционных программ осуществляется соответствующими органами местного самоуправления.

В инвестиционную программу подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов. Инвестиционная программа разрабатывается по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством РФ

федеральным органом исполнительной власти.

Определены в том числе: содержание инвестиционной программы;

порядок утверждения инвестиционной программы органом исполнительной власти субъекта РФ по согласованию с органами местного самоуправления;

порядок утверждения инвестиционной программы органами местного самоуправления и порядок внесения в нее изменений.

Начало на стр.1,2,3

Научно-практический семинар

«Правила землепользования и застройки: теория и практика применения»

10 июня 2014 года г.Самара, отель **Holiday Inn**

В семинаре примут участие представители органов власти:

министерства строительства Самарской области,
Управления Росреестра по Самарской области,
Управления Роспотребнадзора по Самарской области,
разработчиков правил землепользования и застройки муниципальных образований Самарской области.

Цель семинара:

Обсуждение актуальных вопросов реализации правил землепользования и застройки в муниципальных образованиях Самарской области

Темы семинара:

правовые и архитектурные подходы, применяемые при разработке правил землепользования и застройки в Самарской области,

практические модели применения правил землепользования и застройки,

варианты преодоления проблемных ситуаций в сфере реализации правил землепользования и застройки,

бесплатные консультации по интересующим вопросам, связанным с реализацией правил землепользования и застройки.

Для участия в семинаре

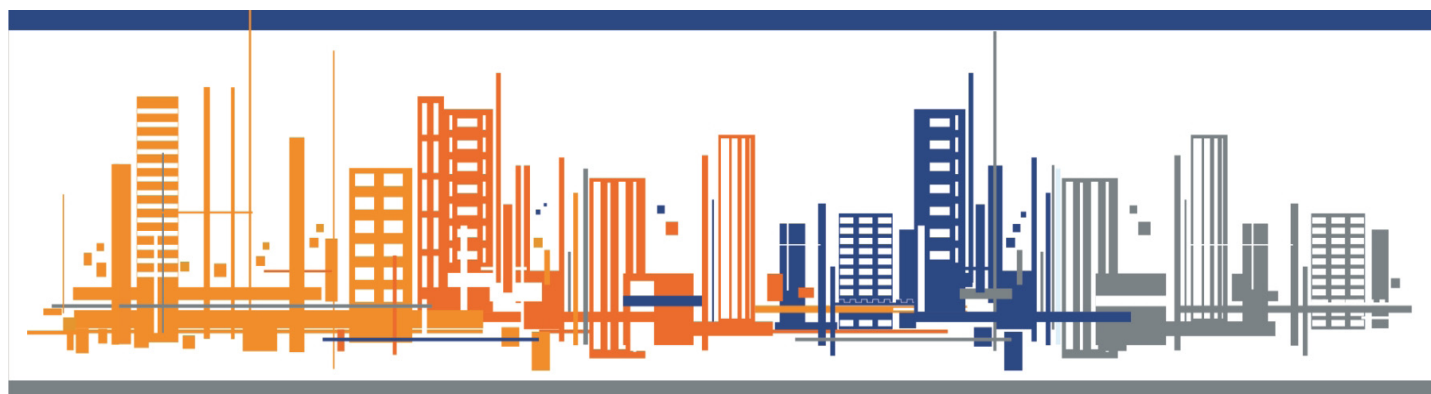
необходимо направить заявку на электронную почту: **mail@oktogon.ru**

Дополнительную информацию о семинаре можно получить

по телефону: (846) 212 00 01 или на сайте **oktogon.ru**

Координатор мероприятия - Худоярова Марина Георгиевна

Участие в семинаре платное



Информация

о нарушениях, выявленных Счетной палатой Самарской области, в рамках проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

Начало на стр.1

В соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса РФ Счетная палата Самарской области осуществляет проведение проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

Проведение указанных проверок не реже одного раза в два года в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, является обязательной мерой и условием предоставления межбюджетных трансфертов.

Согласно информации Счетной палаты Самарской области при проведении в 2013 году проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов выявлены следующие нарушения:

за счет средств бюджетов поселений произведены расходы, не относящиеся к расходным полномочиям поселений;

расходы бюджетов отдельных поселений произведены сверх сумм, предусмотренных утвержденным бюджетом поселения;

установлены факты недостоверных показателей отчетов об исполнении бюджетов (имеются расхождения между решениями представительных орга-

нов поселений об исполнении местных бюджетов и сведения в бюджетной отчетности);

нарушения статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ по формированию решений представительных органов об исполнении местного бюджета (отсутствуют обязательные положения и приложения к решению);

множественные нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

несоблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ (нарушение ограничений по предельному долгу, предельному размеру дефицита местных бюджетов и т.д.).

Согласно изменений, внесенных в 2013 году в Кодекс об административных нарушениях РФ, по отдельным из выявленных Счетной палатой Самарской области нарушениям предусмотрена ответственность в виде:

за грубое нарушение (искажение любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов) правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, а равно порядка и сроков хранения учетных документов - наложение административного

штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей (статья 15.11 КоАП РФ);

за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (статья 15.15.3 КоАП РФ);

за нарушение порядка представления бюджетной отчетности либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Кроме того, в Бюджетный кодекс РФ в 2013 году внесены изменения, предусматривающие применение бюджетных мер принуждения в виде бесспорного взыскания суммы межбюджетного трансферта и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Обращаем Ваше внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований бюджетного законодательства в процессе формирования отчетов об исполнении бюджетов во избежание применения мер ответственности за нарушение указанных требований.



Информация предоставлена старшим помощником прокурора Самарской области по правовому обеспечению А.С. Русских

Нефтегорская межрайонная прокуратура разъясняет:

«С 2014 года действует упрощенный порядок изъятия земельных участков, за ненадлежащее использование государственными и муниципальными учреждениями, а также казенными предприятиями»

С 1 января 2014 года действует постановление Правительства РФ 18.09.2013 № 821 «Об утверждении Правил принятия исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, предоставленного государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию (за исключением государственных академий наук, созданных такими академиями наук и (или) подведомственных им учреждений), при его ненадлежащем использовании».

Упрощенный (несудебный) порядок изъятия таких участков, предоставленных в пользование указанным субъектам, за исключением земельных участков, предоставленных государственным академиям наук, а также созданным ими и подведомственным им учреждениям, был установлен Федеральным законом от 07.06.2013 № 123-ФЗ, внесшим соответствующие изменения в Земельный кодекс РФ.

До начала действия Закона № 123-ФЗ земельные участки, предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования, в случае их ненадлежащего использования изымались в судебном, а не в административном порядке, и до вступления в силу Постановления № 821 принудительное прекращение прав постоянного (бессрочного) пользования будет осуществляться по-прежнему только в судебном порядке (п.23 ст.3 Федерально-

го закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в редакции Закона № 123-ФЗ).

Земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, изымаются у государственных учреждений, казенных предприятий, а также у федеральных государственных унитарных предприятий, которым такие земельные участки предоставлены до дня введения в действие Земельного кодекса РФ, в соответствии с решениями Росимущества, Минобороны России и Управлением делами Президента РФ в отношении подведомственных им предприятий и учреждений.

Земельные участки, предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования, изымаются на основе решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Такое решение принимается на основе поступивших из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного земельного надзора (Росреестра, Росприроднадзора, Россельхознадзора), копий указанных в Правилах документов, в частности предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, акта проверки выполнения землепользователем предписания об устранении выявленного нарушения.

Решение об изъятии земель-

ного участка должно быть принято в двухмесячный срок со дня поступления копий этих документов.

В течение семи рабочих дней со дня принятия решения об изъятии земельного участка соответствующий орган публичной власти направляет по почте копию такого решения государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию, в отношении которого принято решение о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, а также органу государственной власти или органу местного самоуправления, в ведении которого такая организация находится.

**Ассоциация
«Совет
муниципальных
образований
Самарской
области»**

**443006, г.Самара
ул.Молодогвардейская, 210,
к.327**

**Тел.: (846) 990-89-25
Т/факс: (846)242-31-96**

**Сайт:
smo.samregion.ru**

**Электронная почта:
RostovtsevVI@yandex.ru**

Отпечатано в ОАО

«Типография «Солдат Отечества»