



Ассоциация «Совет муниципальных образований Самарской области»

Информационный вестник
№131 февраль 2014 года

О необходимости реформы местного самоуправления

Вопросы совершенствования правового регулирования организации местного самоуправления стали возникать уже в первый год вступления в силу Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

За период своего действия, закон претерпел 79 редакций, последняя из которых вступит в силу с 01.07.2014.

И только в 2013 году на уровне Российской Федерации началось обсуждение необходимости более кардинальных изменений закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Стимулом для поиска вариантов реформы местного самоуправления стало высказывание Президента РФ в его ежегодном послании Федеральному Собранию.

Уже в декабре 2013 года появились поручения органам исполнительной власти субъектов Федерации, советам муниципальных образований и региональным отделениям Всероссийского совета муниципальных образований по внесению предложения о реформировании местного самоуправления.

Во исполнение соответствующих поручений Ассоциация в начале 2014 года запрашивала предложения у органов местного самоуправления нашей области - у городских округов и муниципальных

районов.

Ассоциация благодарит муниципальные образования за своевременное предоставление информации.

Администрация Губернатора Самарской области, в свою очередь, готовит в срок до 1 марта 2014 года свои варианты возможных изменений.

Губернатор Самарской области Н.И.Меркушкин рассказал «Самарскому обозрению» свое видение реформы местного самоуправления.



Чем, на ваш взгляд, может быть вызвано стремление реформировать систему МСУ? У такой реформы есть предпосылки, опирающиеся на конкретные управленческие и экономические мотивы?

- Предпосылки безусловно есть. Они уходят корнями в начало 1990-х годов, в период разрушения одной правовой системы - советской - и становления новой, той, в рамках которой мы существуем.

Основные тезисы интервью на стр.4,5 Вестника

В ЭТОМ НОМЕРЕ:

Мероприятия Ассоциации 2014 года	2-3
Губернатор Самарской области о реформе МСУ	4-5
Точка зрения «Деловой России» на муниципальную реформу	6,8
Самарская межрайонная природоохранная прокуратура информирует	7
Федеральная кадастровая палата информирует	8

18 марта 2014 года

Ассоциация проводит семинар по актуальным вопросам организации местного самоуправления:
«Основные требования к муниципальному управлению на современном этапе»

Подробнее на стр.3

Список муниципальных районов, не получивших в 2014 году реестры нотариальных действий для своих поселений:

Алексеевский
Безенчукский
Большечерниговский
Иса克林ский
Кинельский
Красноармейский
Красноярский
Нефтегорский
Сергиевский
Ставропольский
Шенталинский
Шигонский

Мероприятия Ассоциации 2014 года

12 февраля 2014 года прошло очередное заседание Президиума Ассоциации.

Одним из основных вопросов повестки дня был рассмотрен план семинаров Ассоциации на 2014 год.

Одним из важнейших направлений своей деятельности Ассоциация считала и считает содействие органам местного самоуправления всех уровней

в своевременном получении информации о различных вопросах организации местного самоуправления и повышения их квалификации.

В 2014 году данному направлению будет уделено особое внимание.

Продолжение на стр.3 Ассоциация запланировала проведение не менее 12 семинаров. Мероприятия будут разноформатные,

как очные, так и в формате видеоконференции, которые получили популярность в предыдущие два года.

В соответствии с планом семинаров Ассоциация провела 20-21 января 2014 года обучение глав поселений и специально уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления на совершение нотариальных действий.

ОБУЧЕНИЕ

глав поселений и специально уполномоченных лиц на совершение нотариальных действий Самарской области 20-21 января 2014 года

Масштабное обучение за счет средств областного бюджета проводилось в 2009 году. За истекший период часть лиц, прошедших это обучение сменила место работы и, в связи с этим, возникла реальная необходимость в проведении дополнительного обучения.

В обучении приняли участие 43 человека в соответствии с заявками, полученными Ассоциацией в сентябре 2013 года.

Занятия проводились в учебном зале ГУСО «Самарский региональный ресурсный центр».

Перед участниками семинара выступили:

нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области;

Хайкина Инна Борисовна, нотариус г.Самары;

Ещиганова Елена Сергеевна, заместитель начальника отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры,



Сладков Станислав Юрьевич, нотариус г.Тольятти Самарской области.



ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИЯ

по вопросам внедрения социальных норм потребления электроэнергии в Самарской области 26 февраля 2014 года

Ассоциация уже во второй раз проводит видеоконференцию по теме внедрения социальных норм потребления электроэнергии (материалы видеоконференции от 05.11.2013 опубликованы в Вестниках №127,128).

В видеоконференции приняли участие представители администраций городских округов и муниципальных районов, главы поселений.



Продолжение на стр.3

Мероприятия Ассоциации 2014 года

Начало на стр.2

На видеоконференции было рассмотрено два вопроса:

1. «О реализации постановления Правительства РФ № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты правительства РФ по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» на тер-

ритории Самарской области»
 Докладчик: Гаршина Алена Анатольевна – руководитель департамента регулирования тарифов министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

2. «Об общественном контроле при проведении мониторинга норм энергопотребления в Самарской области»

Докладчик: Кочуева Ирина Николаевна – председатель правления общественной ор-

ганизации правовой помощи и просвещения «Гражданская позиция», координатор проекта «Единый центр общественного контроля».

В следующем номере Информационного вестника будет опубликована более подробная информация о нововведениях законодательства и материалы о промежуточных результатах мониторинга социальной нормы потребления электрической энергии.

Семинар Ассоциации

«Актуальные вопросы организации местного самоуправления»

Ассоциация 18 марта 2014 года будет проводить семинар «Актуальные вопросы организации местного самоуправления».

Основной лектор семинара - Кодина Елена Анатольевна, директор НП «Центр инноваций муниципальных образований» (далее -Центр).



Ассоциация уже несколько лет сотрудничает с Центром, направляет глав на семинары в г.Москву, в 2012 году председа-

тель правления Куликов А.Л. выступал на семинаре Ассоциации с участием Губернатора Самарской области.

Кодина Е.А. имеет большой опыт работы в области государственного и муниципального управления. Длительное время занималась развитием имущественного, в том числе земельного законодательства, а так же законодательства местного самоуправления.

Она много лет возглавляла департамент развития, комплексной оценки деятельности субъектов РФ и органов местного самоуправления Министерства регионального развития РФ.

Участвовала в:

- Подготовке и принятии Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федерального законодательства о муниципальной службе, законодательства о разграничении полномочий.

- Разработке Земельного Кодекса Российской Федерации,

законодательстве о разграничении государственной собственности на землю, развитии имущественного законодательства;

- Проведении оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- Мониторинге развития муниципальных образований, подготовки для муниципальных образований методических рекомендаций;

- Подготовке предложений по решению вопросов экономического развития субъектов РФ, изменения бюджетного, налогового, имущественного положения субъектов РФ и муниципальных образований;

- Развитию и поддержке территорий с особым статусом (моногорода, закрытые административно-территориальные образования, наукограды, военные городки);

- Разработке схем территориального планирования, генеральных планов городов.

Ассоциация приглашает глав городских округов, муниципальных районов, сотрудников их администраций и глав поселений к участию в семинаре.

Заявки принимаются до 11 марта 2014 года

(письмо Ассоциации с приложением программы семинара №26 от 26.02.2014)

О реформе местного самоуправления

Основные тезисы интервью Губернатора Самарской области Н.И.Меркушкина «Самарскому обозрению» от 17.02.2014

начало на стр.1

Тогда люди и силы, определявшие новые правила жизни, очень сильно забежали вперед в своем стремлении реформировать нашу жизнь. Новые законопроекты строились на основе уже существовавших европейских или американских аналогов.

С законом о местном самоуправлении тоже сложилась такая ситуация?

- Именно. Закон о МСУ был скопирован с самых развитых в этом отношении стран. Но в истории этих стран система местного самоуправления имела опыт существования на протяжении ста и более лет, она строилась на совершенно ином обществе с иными устремлениями людей.

А у нас не было не то что понимания, не было выполнено даже самое общее требование - не были сформированы местные сообщества с кругом специфических вопросов и проблем, которые стоят перед людьми, объединенными интересами одной территории.

Я подчеркну: кругом масса негосударственных проблем, которые затрагивают каждого проживающего в стране. Больница плохо работает, со школой проблема, зарплату не выдают - это проблемы, которые решало государство. А в части местных проблем, которые решает МСУ: уборки территории, контроля за ЖКХ и прочие - не были сформированы такие сообщества, не были озвучены цели, способы решения задач. Зато появилась система власти, обозначенная как система местного самоуправления.

Появилась искусственно.

Даже сейчас люди в большинстве своем слабо представляют, где заканчиваются функции государства, а где начинается самоуправление.

В 1995 году был принят закон о МСУ, но он прописал лишь общие принципы и контуры. Потом последовали еще изменения, дополнения. В итоге страна пришла к ситуации, когда система местного самоуправления взобралась на самый верх, а из вертикали выпала.

Но за что отвечает руководитель органа местного самоуправления на самом деле? За медицину? Нет. За образование? Нет. За соцзащиту? Нет. Спорт развивает? Нет. И так далее. Это и есть противоречия системы, которые вызывают вопросы...

- Но не стоит ли считать подобное противоречие следствием политики федерального центра? У городов последовательно забирались налоги, функции управления теми или иными отраслями все последние годы...

- А центр почему это делал? Ответ простой: во всем мире государство должно предоставлять свои услуги гражданам в одинаковой мере, по единому стандарту. Это касается и образования, и медицины, и соцзащиты населения, и так далее. Когда существовал СССР, вопросов не было, но потом все разрушилось. Началось возрождение государства и, соответственно, центр начал забирать себе многие функции и средства. Потому что гражданам одной страны должны по-

лучать услуги в любой ее точке по установленным стандартам. Если бы их оставили в Самаре, то получилось бы сразу, что они лучше, чем...

- ...чем в Чите?

- Например, в Чите. Или Большой Черниговке, у нас же в области. Этого нельзя допускать, и это нигде в мире не является функцией МСУ.

- А что тогда является или должно являться?

- Если мы говорим об интересах, которые может и должно преследовать местное самоуправление в его цивилизованном понимании, то это интересы конкретной общности людей в рамках определенной территории. Небольшой территории. Именно на такой территории люди, объединившись, могут избрать власть, которая им в прямом понятии слова видна каждый день. Именно об этом говорил президент в своем послании - систему МСУ надо приблизить к людям, чтобы они могли ее, образно говоря, достать рукой. Это и есть общемировая идеология местного самоуправления.

- А как может выглядеть, на ваш взгляд, схема управления городом в случае если реформа МСУ была бы осуществлена? Должность главы администрации должна существовать?

- Вариантов много. Это может быть администрация по городу, это может быть глава города или мэр. Он может быть назначаемый, может быть избираемый, потому что представители государственной власти у нас тоже могут избираться.

Продолжение на стр.4

О реформе местного самоуправления

Основные тезисы интервью Губернатора Самарской области Н.И.Меркушкина «Самарскому обозрению» от 17.02.2014

начало на стр.1,4

И может быть государственной властью определено на уровне Самары много дополнительных полномочий, но в рамках вертикали того, что государство обязано делать для людей.

Чиновников в итоге реформы может потребоваться меньше...

- Не исключено. Но вопрос в том, где окажутся востребованы существующие чиновники по итогам возможной реформы - они, например, могут перейти на уровень города. А местное самоуправление опустится еще ниже.

- На уровень районов?

- Даже не районов - ниже. Я уже сказал, что реально работающая общность для уровня местного самоуправления - микрорайон и ниже. Вы сами можете видеть, насколько разнообразны могут быть территории одного района Самары. А вот небольшие территориальные общности могут эффективно заниматься функциями МСУ - ЖКХ, благоустройством, внутридворовыми территориями, контролем тех же программ государства по капремонту. И вот на этом уровне может быстро сформироваться и актив, который будет работать на микрорайон, где сам активист живет, где дети растут и учатся. В таком случае люди будут мобилизованы. Вопрос определения таких единиц МСУ непростой.

- А на уровне района тогда что появляется?

- Госвласть. У нас сейчас на уровне районов существует вертикаль власти - прокуроры,

судьи, СЭС и так далее. А глава района - представитель МСУ. И никто друг друга тронуть не может, и никакой координации не существует. Эта система неправильная. Здесь я почти не слышу вопросов по данному поводу, а когда работал в Мордовии, главы районов меня спрашивали часто, почему с ними не советуется при назначении глав РУВД. А нельзя потому что разные абсолютно механизмы власти.

- Если перейти с уровня города к уровню сельских районов, райцентров и поселений, то какие шаги могут последовать, на ваш взгляд, здесь?

- А каких, на ваш взгляд, вероятных изменений в системе МСУ на уровне поселений стоит ждать в случае реформы? В чем ваши предпочтения?

- Я активный сторонник развития МСУ именно на низовом уровне, где люди могли бы на сходах или всенародно определять человека и совет, который нанимал бы или выбирал бы менеджера или управляющего. В рамках поселений, с общей численностью жителей 500-5000 и городов примерно до 100 тысяч человек, механизмы МСУ формируются и работают очень эффективно. И если вспомнить российскую историю, то община была одним из движущих механизмов страны. И эти подходы сработали в свое время в Мордовии. Но мы называли эту систему не местным самоуправлением, а местной властью. Были неоднократные

визиты в республику представителей федерального центра, изучавших данный механизм. Тот же Козак, когда занимался внесением изменений в закон о МСУ, приезжал с экспертами. Четыре дня он ездил по республике, встречался с людьми в поселениях, потом туда же приезжали депутаты Государственной думы. И затем они проголосовали за внесение изменений в 131-й федеральный закон. Я помню, как обсуждались итоги этой поездки, тогда как раз звучала мысль о том, что ключевой уровень МСУ - нижний.

- Вы сами для себя определили ту формулу реформы, которую готовы транслировать наверх?

- Сказать, что уже определил, было бы слишком смело. К тому же надо понимать, что на уровне федерального центра в случае реформы будет серьезное осмысление перемен. В стране много регионов с разной спецификой, укладом жизни, уровнем доходности. Встанет вопрос: давать ли люфт регионам в части определения границ МСУ или не давать?

Моя точка зрения может в закон в полной мере не вписаться. Сейчас очень трудно говорить об этом. Есть разные экспертные мнения. Есть те, кто придерживается еще более жесткой позиции, чем я, и предлагает резко ужесточить влияние госвласти на систему управления. Есть и те, кто полагает, что сейчас не время для перемен. Есть смешанные подходы.

«ЗА БИЗНЕС ОТВЕТИШЬ»**«Деловая Россия» предлагает сделать развитие предпринимательства
личной ответственностью глав городов и районов**

Точкой зрения бизнеса на муниципальную реформу поделился вице-президент общероссийской общественной организации «Деловая Россия» И. Семин (статья из Российской газеты от 18.02.2014)

Несбалансированность между ресурсами и ответственностью муниципалитетов признают все. Над реализацией президентских указов по части муниципальной реформы уже активно трудятся минфин, минрегион и минюст. «Деловая Россия» также готовит письмо с предложениями по развитию местного самоуправления, которое направит в правительство. Развитие бизнеса зачастую не входит в список главных задач местной власти. А ведь именно на местном уровне инвестор сталкивается со многими проблемами: отсутствием земельных участков, инженерной и транспортной инфраструктуры, сложностями с участием в муниципальном заказе, с получением согласований и подключений, административными и коррупционными барьерами.

Условно предложения по реформированию системы местного самоуправления можно разделить на два подхода.

Сторонники первого предлагают не вносить кардинальных изменений в действующую двухуровневую систему, а лишь перераспределить вопросы, относящиеся к компетенции различных муниципалитетов и органов власти в регионах. И подкрепить их достаточным уровнем финансирования. Приверженцы второго подхода считают логичным распространить уровень госвласти на действующие городские округа и муниципальные районы. При этом местный уровень власти должен решать исключительно хозяйственные вопросы жизнедеятельности населения. Выборы мэров предлагается отменить, но взамен создать на этих территориях государственные ад-

министрации, главы которых будут назначаться губернатором.

Как мотивировать местную власть развивать бизнес в первом случае?

На наш взгляд, необходимо поощрять свободную конкуренцию между муниципалитетами за приход инвестора, как конкурируют между собой регионы. Достаточно посмотреть на опыт Ступинского района Московской области, где инвестор получает поддержку местной администрации на всех этапах: от прихода в район до ввода объекта в эксплуатацию. Такой подход позволил создать в районе 20 современных производств и более 5000 новых рабочих мест. За строительство некоторых заводов Ступинский район конкурировал с целым субъектом - Калужской областью.

Кроме того, в 131-м законе о местном самоуправлении нужно четко прописать, что улучшение делового климата и привлечение инвестиций - прямая обязанность главы городской и районной администрации.

Логично было бы использовать показатели развития бизнеса на территории муниципального образования в качестве одного из основных критериев при оценке работы глав. В их числе мог бы быть рост налогов, привлеченные инвестиции, новые здания, новые промышленные объекты, создание новых рабочих мест.

Правильным было бы исключить из Земельного и Градостроительного кодексов процедуру выделения земли для строительства коммерческой и жилищной недвижимости через предварительное согласование. При этом

оставить две процедуры - торги за земельный участок и конкурс за право аренды. Об этом уже говорил президент в Послании Федеральному Собранию. Достаточно посмотреть на опыт Томска, где такое решение уже показало свою эффективность. Если при предварительном согласовании местный бюджет получал в год 80 тысяч рублей доходов, то после отмены этой процедуры в 2012 году - 1,5 миллиарда рублей. А вот участки под строительство промышленных и инфраструктурных объектов должны распределяться по действующей схеме - через применение акта выбора.

Мы также предлагаем усовершенствовать систему налоговых поступлений в бюджет муниципалитета, чтобы его руководству стало выгодно развивать бизнес именно на своей территории. Здесь должен работать следующий принцип: в муниципалитете остается часть тех налогов, на налогооблагаемую базу которой непосредственно влияют действия местной администрации.

Как развивать бизнес-климат на территориях районов и городов в случае второй модели?

При таком подходе главы новых государственных администраций в районах и городах должны нести личную ответственность за развитие бизнеса на подведомственной им территории. Лучшими кандидатами на эти должности могли бы стать успешные предприниматели, которые уже доказали свою эффективность в бизнесе и готовы привнести навыки "менеджеров развития" в госуправлении.

Продолжение на стр.8

**Самарская межрайонная природоохранная прокуратура
информирует**

В целях приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством Самарская межрайонная природоохранная прокуратура информирует органы местного самоуправления о следующих изменениях федерального законодательства.

Федеральным законом от 21.12.2013 № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах которых указанные органы вправе осуществлять государственный контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления.

При этом установлен порядок и периодичность проведения проверок органов местного самоуправления. Так, плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного

самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Федеральным законом от 21.12.2013 № 360-ФЗ «О внесении изменений в статьи 79 и 80 Лесного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статьи 79, 80 ЛК РФ, регламентирующую организацию и порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, в том числе находящегося в муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вводится Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней, а также административная ответственность за несоблюдение установленного порядка ведения данной информационной системы.

Органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного Кодекса на предоставление лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование или аренду, а также на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, прием лесных деклараций и отчетов об использовании лесов, представляют в единую государственную автоматизи-

рованную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

Внесены отдельные изменения в федеральные законы Федеральным законом от 28.12.2013 № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 28.12.2013 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2013 № 408-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившим силу подпункта 3.6 пункта 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», Федеральным законом от 28.12.2013 № 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений».

Своевременная организация работы органов местного самоуправления по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты (при наличии противоречий) способствует укреплению законности и соблюдению прав граждан на территории муниципального образования.

Самарская межрайонная природоохранная прокуратура

443020, г. Самара, ул. Галактионовская, 39.

По всем вопросам необходимо обращаться по тел. 333-39-57, 333-39-71.

Электронная почта: sameprok@mail.ru

«ФЕДЕРАЛЬНАЯ КАДАСТРОВАЯ ПАЛАТА ИНФОРМИРУЕТ»**Управление Росреестра
по Самарской области**

443099, г. Самара, ул. Некрасовская, 3,
тел. 33-22-555, e-mail: pr.samara@mail.ru

**Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра»
по Самарской области**

443020, г. Самара, ул. Ленинская, 25а,
тел. 372-41-28, e-mail: pr_fkp@mail.ru

Нужны сведения о кадастровой стоимости недвижимости – закажите справку

Утверждена новая форма кадастровой справки о кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Не так давно у жителей Самарской области появилась возможность узнать кадастровую стоимость интересующего объекта недвижимости в обновленной форме. Отметим, что раньше данные сведения, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости, предоставлялись исключительно о земельных участках. Долгожданное перемены принесло изменение в федеральном законодательстве, утвердившее новый стандарт документа. Благодаря это-

му стало возможным заказать кадастровую справку в отношении любого объекта недвижимости, будь то земельный участок, дом, квартира или помещение. В кадастровой справке указываются дата ее заполнения, кадастровый номер, предыдущие номера, дата, по состоянию на которую определена кадастровая стоимость, сама стоимость и пр.

Напомним, что кадастровая стоимость объекта недвижимости является важнейшей его характеристикой. По сути, это его рыночная стоимость, рассчитанная при помощи методов массовой оценки и утвержден-

ная распорядительным актом органов власти.

В конце 2013 года Правительством Самарской области были утверждены очередные постановления, касающиеся пересмотра кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, а также участков садоводческих, огороднических и дачных объединений в составе земель сельскохозяйственного назначения. Это стало важным событием для собственников, ведь кадастровая стоимость ложится в основу расчета налогов на объекты имущества.

Начало на стр. 6

«ЗА БИСНЕС ОТВЕТИШЬ»

**«Деловая Россия» предлагает сделать развитие предпринимательства
личной ответственностью глав городов и районов**
(статья из Российской газеты от 18.02.2014)

Назначение глав поможет снять риск возникновения конфликтов между мэрами и губернаторами, что случается очень часто. Подобные случаи были в Томске, Екатеринбурге, Ярославле. Все они приводили к невозможности даже краткосрочного планирования развития бизнеса на территории.

Кстати, о планах. На всех без исключения территориях должны быть разработаны программы развития, синхронизированные с региональными экономическими стратегиями, чтобы в одном регионе в разных городах не строилось два фармацевтических кластера.

Важно также избежать путаницы и дублирования функций на территории между главой администрации, скажем, города, и главой регионального департа-

мента строительства или энергетики. Вероятно, в таком случае главы городских и районных администраций должны стать некими "межведомственными координаторами" всех процессов старта бизнес-проекта - от оформления земли до акта ввода объекта.

Еще один момент: доклад о состоянии бизнес-климата должен быть включен в ежегодный публичный отчет главы администрации перед населением.

Конечно, только опыт может помочь вывести оптимальную схему развития местного самоуправления для всей страны. Но важно, чтобы при обсуждении концепции реформирования местного самоуправления экономические вопросы не уходили на второй план, а становились первичными.

**Ассоциация
«Совет
муниципальных
образований
Самарской
области»**

**443006, г. Самара
ул. Молодогвардейская, 210,
к. 327**

**Тел.: (846) 990-89-25
Т/факс: (846) 242-31-96**

**Сайт:
smo.samregion.ru**

**Электронная почта:
RostovtsevVI@yandex.ru**

Отпечатано в ОАО
«Типография «Солдат Отечества»
Заказ