



Ассоциация «Совет муниципальных образований Самарской области»

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ВЕСТНИК

Выпуск №143 июнь 2015 года

В этом номере

Заседание Палаты муниципальных районов	2
О плане мероприятий по совершенствованию деятельности Ассоциации	2,3,6
Календарный план работы Ассоциации на 2015 год	4-5
Управление минюста информирует	7
Научно-практическая Конференция	8
Ассоциация информирует	8

Мероприятия Ассоциации

В 2015 году Ассоциация планирует совершенствовать свою деятельность, направленную на организацию взаимодействия органов местного самоуправления Самарской области.

За время, пройденное со съезда, прошли два заседания

Президиума Ассоциации, два заседания Палаты сельских поселений и заседание Палаты муниципальных районов.

Новые члены Президиума и председатели Палат активно включились в работу Ассоциации.

На заседании Президиума Ассоциации 17 апреля 2015 года был принят План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию деятельности Ассоциации, которым предусмотрена существенная активизация работы Ассоциации по методическому, информационному и консультационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления.

Более подробная информация о плане мероприятий опубликована на стр.2,3,6 Вестника. С текстом плана мероприятий можно ознакомиться на сайте Ассоциации в раз-

деле «Деятельность Ассоциации».

Президиумом утвержден календарный план работы Ассоциации на 2015 год, в который включены в том числе и заседания Палат.

Календарный план опубликован на стр.4,5 Вестника и на сайте Ассоциации, в том же разделе. В случае изменения дат мероприятий информация будет размещена на сайте Ассоциации.

На заседании Президиума 27 мая 2015 года в соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию деятельности Ассоциации была утверждена структура доклада о со-

стоянии и развитии местного самоуправления в Самарской области в 2015 году.

Для подготовки доклада в городские округа и муниципальные районы будет разослана анкета.

В следующем номере Вестнике будет размещена статья с подробными разъяснениями о подготовке доклада.

В связи с выходом на пенсию исполнительного директора Ассоциации Ростовцева Владимира Ивановича Президиумом Ассоциации до очередного съезда назначен **исполняющим обязанности исполнительного директора Славецкий Дмитрий Валерьевич.**

Палата сельских поселений Ассоциации совместно с заместителем директора СРОО ИЭКА "Поволжье" Пестриковой В.И. провела в апреле два заседания в южной и северной зонах Самарской области на тему: «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом».

Главы поселений поделились опытом благоустройства своих территорий и на реальных примерах увидели, как умение глав убеждать и объяснять жителям положительные стороны совместного решения проблем и

конечно огромное желание жителей изменить территорию вокруг себя к лучшему, превратились в детские площадки, спортивные площадки, проведенный водопровод, строительство церкви и многое другое. Каждый смог найти хоть один подобный пример в своей работе.

Ассоциация благодарит глав муниципальных районов Пестравский Любаева А.П. и Исакинский Ятманкина В.Д. за помощь в организации мероприятий с участием глав поселений.

Заседание Палаты муниципальных районов Ассоциации



29 мая 2015 года состоялось первое заседание Палаты муниципальных районов Ассоциации под председательством главы муниципального района Кинель-Черкасский Попова А.П.

Повестка дня заседания включала вопросы развития муниципальных районов по различным направлениям.

1. Программа «Устойчивое развитие сельских территорий» в рамках, которой органы местного самоуправления имеют возможность обеспечить жильем работников сельского хозяйства, в том числе молодых семей. Заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Самарской области Скворцов С.И. подробно рассказал о данной программе и ее финансировании в текущем году и других проектах, реализуемых

министерством;

2. Развитие агротуризма. Сельский туризм обладает очевидными преимуществами, как благоустройство села, сокращение безработицы, развитие малого предпринимательства, повышение жизненного уровня жителей.

Согласно экспертным оценкам его рентабельность может составлять около 15-30%.

В Самарской области реализован новый проект «Справочник туриста Самарской области». Единая информационная площадка, которая позволяет объединить туристские ресурсы Самарской области. Департаментом туризма Самарской области к сотрудничеству в рамках данного проекта приглашаются администрации муниципальных образований Самарской области.

3. Итоги выполнения показателей социально-экономического развития, оцениваемых при предоставлении стимулирующих субсидий за 2014 год. Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области отметило, что муниципальные районы оцениваются по 14 показателям. Следует выделить муниципальные районы, которые выполнили максимальное количество показателей:

муниципальный район Приволжский 13 показателей,

12 показателей выполнили муниципальные районы Алексеевский, Клявлинский, Кошкинский.

Заседание проходило в администрации муниципального района Клявлинский. Глава района Соловьев И.Н. обеспечил участникам заседания теплый прием и увлекательную экскурсионную программу.

О Планах мероприятий («дорожной карте») по совершенствованию деятельности Ассоциации

17 апреля текущего года на заседании Президиума Ассоциации был принят План мероприятий («дорожной карте») по совершенствованию деятельности Ассоциации.

В рамках указанного Плана мероприятий нашло отражение направление работы Ассоциации по подготовке новой редакции Устава Ассоциации с учетом новых требований граж-

данского законодательства и активизации работы Ассоциации по методическому, информационному и консультационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления.

Также в Планах мероприятий нашли отражение следующие направления работы Ассоциации и ее исполнительной дирекции.

1. Совершенствование сайта Ассоциации

Президиумом Ассоциации было принято решение дать поручение исполнительной дирекции Ассоциации определить ресурсы, необходимые для создания сайта с обновленной структурой, насыщенной полезной для органов местного самоуправления информацией.

Продолжение на стр.3

**Управление министерства юстиции РФ по Самарской области
информирует**

(далее – Управление)

Законами Самарской области от 30.03.2015 N 23-ГД "Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области" и от 30.03.2015 N 24-ГД "О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области" установлено, что Глава городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района, поселения Самарской области избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию соответствующего муниципального образования.

При этом уставы муниципальных образований Самарской области подлежат приведению в соответствие с указанными Законами Самарской области в трехмесячный срок со дня их вступления в силу.

Учитывая вышеизложенное, в настоящий момент в Управление на согласование поступают проекты уставов муниципальных образований, разработанные с учетом вышеназванных Законов Самарской области.

Однако зачастую в проектах актов, направленных на согласование, отсутствуют положения об отзыве населением Главы муниципального образования.

В связи с необходимостью однозначного трактования норм федерального законодательства Управление обратилось за разъяснениями в Министерство юстиции Российской Федерации.

Согласно полученным разъяснениям в соответствии с Федеральным законом от

06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) Глава муниципального образования, избранный на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, является выборным должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (абзац 18 статьи 2, часть 1 статьи 36, пункт 1 части 2 статьи 36).

Согласно части 2 статьи 71 Федерального закона N 131-ФЗ население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом (часть 1 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ).

Одним из оснований досрочного прекращения полномочий Главы муниципального образования вне зависимости от порядка его избрания является отзыв избирателями (пункт 9 части 6 статьи 36 Федерального

закона № 131-ФЗ).

Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" определено, что избирателями являются граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом (пункт 18 статьи 2).

Анализ рассматриваемых норм показывает, что население вправе отозвать главу муниципального образования, в том числе избранного представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования должна быть определена процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Исходя из этого, отсутствие в уставе муниципального образования оснований и процедуры отзыва населением главы муниципального образования избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, противоречит действующему законодательству.

Начало на стр. 2

О Плана мероприятий («дорожной карте») по совершенствованию деятельности Ассоциации

Задачами совершенствования сайта Ассоциации являются:

1. Информирование органов местного самоуправления по возможности в доступной для восприятия их должностными лицами форме о результатах выявления полезной информации:

1) в периодической литературе по вопросам местного самоуправления;

2) вновь принятых нормативных правовых актов;

3) обзорах судебной практики, касающейся деятельности органов местного самоуправления;

2. Организация работы по обмену эффективными муниципальными практиками в различных сферах, в том числе в сфере осуществления деятельности по наполнению местного бюджета (собираемость налогов и арендных платежей), поддержки и развития предпринимательства, организации благоустройства территории и территориального общественного самоуправления и др. Исполнительной дирекцией Ассоциации будут изучаться эффективные муниципальные практики, применяемые как на территории Самарской области, так в других субъектах Российской Федерации. При этом описание соответствующих практик по возможности будет сопровождаться описанием примеров их применения и конкретных технологий и мероприятий, способствующих их внедрению;

3. Создание базы данных с электронными формами актуальных документов, куда войдут методические материалы, рекомендации, модельные правовые акты, запросы, рассылаемые органами государственной власти во все муниципальные образования Самарской области или в муниципальные образования одного вида: в частности, в городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения;

4. Доведение до органов местного самоуправления и населения, обращающегося в органы местного самоуправления, иной полезной информации (например, по вопросам о том, где на территории муниципального образования или вблизи от него можно получить бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан).

2. Обеспечение участия представителей Ассоциации и органов местного самоуправления в общественных советах при органах исполнительной власти Самарской области

Прежде всего речь идет об участии в общественных советах при тех органах государственной власти, деятельность которых вызывает повышенный интерес у органов местного самоуправления. Реализация данного направления планируется Ассоциацией после принятия и вступления в силу Закона Самарской области «Об общественном контроле в Самарской области».

3. С 2016 года предполагается внедрение Ассоциацией выборочного правового представительства интересов органов местного самоуправления сельских поселений.

По предварительной оценке данное направление будет являться затратным для Ассоциации. Поэтому в рамках 2015 года Президиумом Ассоциации дано поручение исполнительной дирекции Ассоциации:

1) подготовить понятные для органов местного самоуправления правила использования правового представительства интересов органов местного самоуправления сельских поселений;

2) предварительно определить объем затрат на внедрение правового представительства и источников его финансирования, в том числе рассмотреть возможность подготовки предложений Правительству Самарской области по финансированию расходов Ассоциации на организацию правовой помощи органам местного самоуправления сельских поселений.

4. Одним из важных направлений в деятельности Ассоциации станет, начиная с 2015 года, подготовка ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Самарской области.

В следующем выпуске Вестника будет опубликована примерная структура такого доклада в 2015 году, с предложением органам местного самоуправления поучаствовать в написании такого доклада путем подготовки ответов на вопросы (которые также будут опубликованы в следующем выпуске) и внесения иных предложений, которые органы местного самоуправления и их должностные лица считают значимыми для развития местного самоуправления. Задачами подготовки доклада о состоянии местного самоуправления в Самарской области являются:

1) обозначение финансово-экономического положения муниципальных образований и органов местного самоуправления;

2) констатация наиболее распространенных проблем, возникающих в осуществлении деятельности органов местного самоуправления, и выявление причин возникновения таких проблем;

3) констатация наиболее распространенных проблем, возникающих в осуществлении деятельности органов местного самоуправления, и выявление причин возникновения таких проблем;

Продолжение на стр.6

Начало на стр. 2,3

О Плана мероприятий («дорожной карте») по совершенствованию деятельности Ассоциации

3) тиражирование лучших муниципальных практик в масштабах Самарской области;

4) выработка рекомендаций органам государственной власти Самарской области по принятию мер, направленных на улучшение деятельности органов местного самоуправления.

На заседании Президиума Ассоциации от 17 апреля текущего года обсуждались проблемы развития местного самоуправления, экономической основы муниципальных образований и укрепления кадрового потенциала органов местного самоуправления. Предполагается, что в докладе о состоянии местного самоуправления в Самарской области в 2015 году этим темам будет уделено пристальное внимание, а рекомендации данного доклада будут способствовать реализации органами государственной власти Самарской области политики, ориентированной на разрешение вышеупомянутых проблем.

5. В качестве еще одного направления в работе Ассоциации, закрепленном в Плана мероприятий по совершенствованию ее деятельности, получило отражение разработка модельных правовых актов по наиболее значимым вопросам для органов местного самоуправления городских и сельских поселений.

В рамках этого направления предполагается определение перечня модельных муниципальных актов, требующих подготовки. Например, в настоящее время представляется целесообразной разработка модельных правовых актов в сфере регулирования местных налогов. В течение последних 5 лет в работе по проведению экспертизы муниципальных

нормативных правовых актов поселений постоянным стало выявление того, что правовые акты в сфере налогообложения не соответствуют положениям действующего законодательства. К выявленным в 2014 году и распространенным дефектам муниципальных нормативных правовых актов поселений в сфере регулирования местных налогов относятся положения:

предусматривающие неопределенные налоговые ставки или налоговые ставки выше или ниже установленных федеральным законодательством предельных значений;

не устанавливающие такой элемент налогообложения, как порядок и срок уплаты налога, или устанавливающие срок уплаты налога в противоречие с законодательством о налогах и сборах;

закрепляющие неопределенные положения в части предоставления налоговой льготы и (или) подтверждения права на налоговую льготу.

Попытка применения перечисленных положений на практике может, в конечном итоге, привести, к ненадлежащему обеспечению экономической основы местного самоуправления.

Также грубейшим и часто выявляемым нарушением является несоблюдение порядка введения в действие решений о местных налогах. Например, в соответствии с законодательством о налогах и сборах налоговым периодом как по земельному налогу, так и по налогу на имущество физических лиц признается календарный год. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу

не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей. Между тем муниципальные нормативные акты поселений о налогах в некоторых случаях принимались в декабре 2013 года или в начале 2014 года, то есть с нарушением указанных выше положений пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, касающихся порядка введения в действие актов о налогах и сборах. При этом действие положений многих муниципальных нормативных актов нельзя было распространить на очередной налоговый период, наступающий с 1 января 2014 года, и данные муниципальные нормативные акты не подлежали применению в 2014 году, а могли вступить в силу не ранее чем с 1 января 2015 года. Вышеизложенная позиция неоднократно подтверждалась судебными актами как Конституционного Суда Российской Федерации, так и Верховного Суда Российской Федерации (см., например, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21.03.97 № 5-П, 08.10.97 № 13-П и 30.01.2001 № 2-П).

Таким образом, с учетом изложенных выше направлений Плана мероприятий в рамках 2015 и последующих годов планируется существенная активизация работы Ассоциации по методическому, информационному и консультационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления.

Календарный план работы Ассоциации на 2015 год

Дата	Мероприятия Ассоциации	Тема мероприятия	Участники мероприятия
Июнь			
5 июня	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье"	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Сызранский, Шигонский, Ставропольский, Похвистневский, Кинель-Черкасский, Сергиевский, Елховский, Красноярский
10 июня	Торжественная церемония подведения итогов конкурса РБФ «Самарская губерния»	Подведение итогов конкурса лучших практик «Территория развития»	Главы (заместители) городских округов и муниципальных районов, министерства и ведомства Правительства Самарской области, победители конкурса
19 июня	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье"	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Кинельский, Борский, Богатовский, Нефтегорский, Алексеевский, Волжский
	Видеоконференция совместно с СРОО ИЭКА "Поволжье"	Организация общественного контроля в муниципальном образовании в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»	Юристы и сотрудники администраций и представительных органов городских округов и муниципальных районов, отвечающих за данное направление и/или взаимодействие с общественностью, главы поселений, представители общественных советов при органах местного самоуправления
Июль			
3 июля	Фестиваль сельских поселений	Фестиваль-конкурс поселений на базе Центра исторического моделирования «Древний мир»	Главы поселений (150-250 человек)
Август			
13 августа	Заседание Палаты муниципальных районов	Совершенствование системы управления отраслью жилищно-коммунального хозяйства	Главы муниципальных районов
21 августа	Ежегодный семинар	Актуальные вопросы организации местного самоуправления	Главы городских округов и муниципальных районов
Сентябрь			
18 сентября	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье" (второй круг)	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Пестравский, Хворостянский, Большеглушицкий, Большечерниговский, Приволжский, Безенчукский, Красноармейский
22 сентября	Заседание Президиума	Итоги избирательной кампании 2015 года, о ходе совершенствования деятельности Ассоциации	Члены Президиума Ассоциации
25 сентября	Семинар	Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований	Главы городских округов и муниципальных районов, профильные специалисты администраций муниципальных образований
29 сентября	Видеоконференция	Контрактные управляющие	Представители администраций городских округов и муниципальных районов

Продолжение на стр.5

Календарный план работы Ассоциации на 2015 год

Дата	Мероприятия Ассоциации	Тема мероприятия	Участники мероприятия
Октябрь			
9 октября	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье" (второй круг)	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Кошкинский, Иса克林ский, Шенталинский, Клявлинский, Камышлинский, Челно-Вершинский
15 октября	Заседание Палаты городских округов	Взаимодействие администраций городских округов и представителей бизнеса	Главы городских округов
23 октября	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье" (второй круг)	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Сызранский, Шигонский, Ставропольский
Ноябрь			
6 ноября	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье" (второй круг)	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Похвистневский, Кинель-Черкасский, Сергиевский, Елховский, Красноярский
20 ноября	Кустовое заседание Палаты сельских поселений и СРОО ИЭКА "Поволжье" (второй круг)	Круглый стол «Технологии вовлечения жителей в решение проблем поселений. Обмен лучшим опытом»	Муниципальные районы Кинельский, Борский, Богатовский, Нефтегорский, Алексеевский, Волжский
10-11 ноября	Двухдневный семинар	Обучение глав поселений и специально уполномоченных лиц на совершение нотариальных действий Самарской области, ранее не проходивших обучение	Главы поселений и специально уполномоченных лиц на совершение нотариальных действий Самарской области
25 ноября	Обучающий семинар РБФ «Самарская губерния»	Распространение опыта лучших практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения по итогам конкурса «Территория развития»	Представители городских округов
27 ноября	Заседание Палаты муниципальных районов (муниципальный район Кинель-Черкасский)	Социально-экономическое развитие сельских территорий	Главы муниципальных районов
	Видеоконференция совместно с СРОО ИЭКА "Поволжье"	Вопросы государственной поддержки СО НКО на муниципальном уровне	Представители муниципальных районов
Декабрь			
2 декабря	Обучающий семинар РБФ «Самарская губерния»	Распространение опыта лучших практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения по итогам конкурса «Территория развития»	Представители городских округов и муниципальных районов
10 декабря	Заседание Президиума	1. Подготовка проведения очередного съезда 2. Подготовка итогового документа по обобщению лучших практик в Самарской области	Члены Президиума Ассоциации

**ПОВОЛЖСКАЯ НАУЧНО – ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«Государственная кадастровая оценка недвижимости
как ключ к экономическому развитию и финансовой стабильности
муниципальных образований. Проблемы и пути их решения»
3 и 4 июля 2015 года**

Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Самарский институт Высшая школа приватизации и предпринимательства (далее - СИ ВШПП), общественная организация «Опора России» в Самарской области и Ассоциация городов Поволжья планируют 3 и 4 июля 2015 года на базе СИ ВШПП провести научно - практическую конференцию.

Программа конференции:

Концепция кадастровой оценки как основы для целей

налогообложения недвижимости в РФ.

Системные проблемы кадастровой оценки недвижимости в различных регионах России и Поволжья.

Обжалование результатов кадастровой стоимости - «за» и «против».

Создание института «налогового оценщика» в России – миф или реальность?

Программа конференции размещена на сайте Ассоциации.

К участию, обсуждению вопросов и выступлению

приглашаются представители городских округов и муниципальных районов Самарской области.

Место проведения конференции: Отель «Green Line», г. Самара, ул. Советской Армии, дом 251, корпус 3, конференц-зал.

Стоимость участия в двух днях конференции – 5 000 руб, в одном дне – 3 500 руб.

По вопросам участия в конференции обращаться в СИ ВШПП:

*Терентьева Ольга Евгеньевна
тел.: (846) 224-24-13,
(89171484928).*

**Ассоциация
«Совет муниципальных образований Самарской области»
ИНФОРМИРУЕТ**

**Президиумом Ассоциации на заседании 27 мая 2015 года
исполняющим обязанности исполнительного директора назначен
Славецкий Дмитрий Валерьевич**

**Просим обратить внимание
на новый адрес электронной почты**

smo.samregion@gmail.com

**443006, г.Самара, ул.Молодогвардейская, 210, кабинет 327
Тел. 221 44 83 Тел/факс: (846) 242 31 96**

Сайт: smo.samregion.ru