



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Исполнительному директору
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Самарской области»

Славецкому Д.В.

Молодогвардейская ул., д. 210, к. 327
г. Самара, 443006

10.01.2018 № ИсИИнд-506-2018/07-61-2018

На № _____

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

Направляем решение межведомственного совещания при исполняющем обязанности прокурора области от 14.12.2017.

Предлагаем настоящее решение довести до сведения руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Обращаем внимание, что пунктом 4 вышеуказанного решения главам городских округов и муниципальных районов области рекомендовано к исполнению ряд мероприятий, в связи с чем, предлагаем не позднее 30.06.2018 представить в прокуратуру области обобщенную информацию об исполнении настоящего решения.

Приложение: на 7 л.

Начальник управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства

Д.В. Макаров

М.В. Варламова, 333-64-12

АЖ № 441554

Прокуратура Самарской области
№ИсИИнд-506-2018/07-61-2018



РЕШЕНИЕ

межведомственного совещания при исполняющем обязанности прокурора Самарской области

14.12.2017

г. Самара

Важным аспектом организационной деятельности прокуратуры является обеспечение надлежащего взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Функции прокурора в отношении с органами власти и местного самоуправления не сводятся лишь к надзору за ними. Прокурорский надзор осуществляется в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Органы местного самоуправления, самостоятельно решая вопросы местного значения в пределах своей компетенции, также обеспечивают соблюдение прав и свобод граждан, охрану муниципальной собственности, общественного порядка, принимают меры по предупреждению преступлений и правонарушений.

Таким образом, органы прокуратуры и местного самоуправления имеют ряд общих целей и задач, эффективное решение которых может быть обеспечено их совместными согласованными действиями.

Прокуроры принимают активное участие в правотворческой деятельности указанных органов путем участия в их заседаниях, проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, инициирования разработки и принятия нормативных актов.

Органы власти регионального и муниципального уровней информируются о состоянии законности, проводятся совместные совещания по имеющим важное значение для области и конкретного муниципального образования вопросам, организовано информационное взаимодействие и участие представителей прокуратуры в мероприятиях по повышению квалификации государственных и муниципальных служащих.

Развиваются иные формы сотрудничества.

Прокуратурой области в 2016-2017 годах реализован комплекс мер, направленных на недопустимость необоснованного вмешательства в деятельность органов местного самоуправления.

На сегодняшний день из практики исключены факты инициирования прокурорами внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления при отсутствии конкретной информации о фактах нарушения ими требований закона либо поручений вышестоящих прокуратур.

Эффективное взаимодействие органов прокуратуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления при исполнении норм федерального законодательства является залогом успеха в достижении общих задач по реализации государственной политики.

В целом по итогам 6 месяцев 2017 года прокурорами в деятельности органов местного самоуправления выявлено 11 319 нарушений законов, принесено более 1 657 протестов, направлено почти 392 заявления в суд, внесено 2 890 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 2 364 сотрудника органов местного самоуправления, по материалам проверок в отношении 15 сотрудников органов местного самоуправления возбуждены уголовные дела.

Прокуроры городов и районов области за 6 месяцев 2017 года приняли участие в 1 282 заседаниях представительных органов местного самоуправления, комитетах, комиссиях, рабочих группах.

В горрайпрокуратуры поступило более 7,5 тысяч проектов муниципальных НПА.

На несоответствующие федеральному законодательству, содержащие коррупциогенные факторы, пробелы в правовом регулировании проекты нормативных правовых актов в органы местного самоуправления направлено 496 заключений.

Анализ данной работы позволяет сделать вывод, что возросшая активность прокуроров по участию в заседаниях органов местного самоуправления при принятии муниципальных НПА способствовала повышению качества принимаемых ими актов.

Для органов местного самоуправления прокурорами разработаны 20 проектов модельных правовых актов, на основе которых приняты 32 муниципальных НПА.

Наибольшее количество несоответствующих федеральному законодательству муниципальных правовых актов выявлено в сфере законодательства о муниципальной службе, о муниципальном контроле в связи с изменениями федерального законодательства.

Общее количество поступивших жалоб и обращений на действия и решения органов местного самоуправления и их должностных лиц составило 593 обращения, из них признано обоснованными и удовлетворенно 167. Отмечается снижение количества поступивших обращений на 13 %.

Из общего количества поступивших обращений большую часть составляют обращения по вопросам нарушения жилищного законодательства 142; на нарушения в сфере ЖКХ 46 и по вопросам земельного законодательства 89.

Исполнительным директором «Ассоциации муниципальных образований Самарской области» отмечены основные проблемные вопросы органов местного самоуправления по взаимодействию с органами прокуратуры и иными органами контроля и надзора.

Так, он отметил о многочисленных проверках ОГИБДД в отношении органов местного самоуправления и привлечения их к административной ответственности; обоснованности направления органами прокуратуры исковых заявлений в суд по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей жилыми помещениями, а также обязанности органов местного самоуправления обеспечить инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям; указания в актах прокурорского реагирования конкретных должностных лиц, подлежащих дисциплинарной ответственности с учетом позиции Верховного суда Российской Федерации; обжалование прокуратурой решений о проведении местных референдумов о самообложении в Шенталинском районе; проблема отсутствия бюджетных средств у муниципалитетов на модернизацию зданий и помещений общеобразовательных учреждений в целях удовлетворения требований Управления Роспотребнадзора по Самарской области.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области» отмечается, что в 2017 г. (в сравнении с предыдущими годами) органами прокуратуры при подготовке и направлении в органы местного самоуправления запросов о предоставлении документов и информации, а также актов прокурорского реагирования стали в большей степени приниматься во внимание организационные трудности органов местного самоуправления при отработке соответствующих запросов и ограниченные бюджетные возможности муниципальных образований при устранении отдельных нарушений требований законодательства.

Отмечая изложенное, межведомственное совещание

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению информацию участников межведомственного совещания.

2. Аппарату прокуратуры области:

2.1 Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства:

2.1.1 Разработать перечень информации о деятельности органов местного самоуправления, подлежащей размещению в сети «Интернет», и направить данный перечень в адрес Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области» для доведения до сведения органов местного самоуправления, а также прокуроров районного звена.

Срок: январь-февраль 2018 года.

2.1.2 Составить реестр действующих поручений в адрес городских, районных, межрайонных прокуроров с периодическим сроком исполнения, предметом которых является проведение проверок в отношении органов местного самоуправления. Реестр направить для сведения городским, районным, межрайонным прокурорам.

Срок: январь-февраль 2018 года

2.1.3 Проанализировать действующие поручения в адрес городских, районных, межрайонных прокуроров с периодическим сроком исполнения, предметом которых является проведения проверок в отношении органов местного самоуправления. По результатам анализа рассмотреть

целесообразность их отмены.

Срок: первый квартал 2018 года.

2.1.4 Подготовить информационное письмо по применению законодательства, регламентирующего направление запросов и проведение проверок прокуратурой и органами контроля в отношении органов местного самоуправления.

Информационное письмо довести до сведения прокуроров районного звена и органов местного самоуправления.

Срок: январь-февраль 2018 года.

2.1.5 Проанализировать своевременность вмешательства прокуратуры Шенталинского района при опротестовании решений органов местного самоуправления о проведении местных референдумов о самообложении.

Срок: январь-февраль 2018 года.

2.1.6 По факту принесения прокуратурой Челно-Вершинского района протеста по отмене льгот субъектам предпринимательства организовать служебную проверку.

Срок: январь 2018 года.

2.2 Управлению по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе:

2.2.1 Обобщить практику признания незаконными в судебном порядке актов прокурорского реагирования, адресованных органам местного самоуправления.

Срок: первый квартал 2018 года.

2.2.2 Обобщить отказы в 2016-2017 годах в удовлетворении судом требований прокуроров по искам (заявлениям) в отношении органов местного самоуправления.

Срок: первый квартал 2018 года.

2.3 Отделу по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи:

2.3.1 Рассмотреть вопрос создания с участием Правительства Самарской области межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям.

Срок: январь 2018.

2.3.2 Провести семинар с участием горрайпрокуроров, представителей УФССП по Самарской области и органов местного самоуправления по вопросу исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

Срок: январь-февраль 2018.

2.3.3 Проверить законность действий управления Роспотребнадзора по Самарской области при проведении проверок в отношении образовательных учреждений в г.о. Кинель.

В ходе проверки дать оценку законности привлечения к административной ответственности и обоснованности установления сроков в предписаниях по устранению выявленных нарушений.

Срок: первый квартал 2018.

2.3.4. Провести анализ состояния законности при исполнении органами местного самоуправления решений судов по вопросам обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, использование ими прав по заявлению ходатайств о предоставлении рассрочки, отсрочки решений судов указанной категории, а также проанализировать законность действий судебных приставов-исполнителей при совершении принудительных действий в рамках исполнительных производств, возбужденных по решениям судов данной категории.

Срок: март – апрель 2018.

3. Прокурорам городов и районов, межрайонных прокуратур:

3.1. При внесении актов прокурорского реагирования, требующих значительных финансовых затрат, а также в случае фактического не устранения органами местного самоуправления нарушений федерального законодательства вследствие финансовых проблем, отсутствия необходимого бюджетного финансирования на реализацию отдельных государственных полномочий информировать о сложившейся ситуации прокуратуру Самарской области для рассмотрения вопроса о выработке комплекса дополнительных мероприятий с участием органов государственной власти.

3.2. Провести межведомственные совещания с органами местного самоуправления по проблемам взаимодействия.

На совещании обсудить подготовленное прокуратурой области информационное письмо по применению законодательства, регламентирующего направление запросов и проведение проверок прокуратурой и органами контроля в отношении органов местного самоуправления.

Срок: март 2018 года.

3.3. Требования, запросы в адрес руководителей органов местного самоуправления направлять исключительно за подписью межрайонных прокуроров либо лиц исполняющих их обязанности.

Срок: постоянно.

3.4. При внесении актов реагирования обеспечить неукоснительное выполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», всесторонне и объективно оценивать ситуацию, возможные негативные последствия исполнения требований прокурора, руководствоваться принципом защиты законных прав человека и гражданина.

Исключить из практики случаи принятия мер реагирования по формальным основаниям, в том числе по отмене (изменению) уже исполненных правовых актов, особенно когда подобные действия могут повлечь нарушение прав граждан.

При внесении актов прокурорского реагирования об устранении нарушений закона, предполагающих финансовые затраты органов власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органов, учитывать

необходимость внесения изменений в бюджет субъекта Российской Федерации либо муниципального образования.

Срок: постоянно.

3.5. При обращении в суд и поддержании исковых требований к органам местного самоуправления, исполнение которых предполагает бюджетное финансирование, ориентировать суды на установление реальных сроков устранения нарушений с учетом порядка формирования статей бюджета и особенностей законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Срок: постоянно.

3.6. Взять на особый контроль соблюдение требований законодательства в области противодействия экстремизму и терроризму, в случае необходимости своевременно корректировать работу органов местного самоуправления в указанной сфере.

3.7. Исключить указания в требовательной части представлений прокурора формулировок «привлечь к дисциплинарной ответственности» и «представить в прокуратуру копии приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности».

4. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Самарской области:

4.1. Направлять мотивированные письменные обращения в прокуратуру Самарской области при наличии обоснованных претензий к прокурорам городов, районов, межрайонных прокуратур, связанных с необоснованным вмешательством в деятельность органов местного самоуправления, предъявлением заведомо невыполнимых и необоснованных требований, направлением запросов на получение общедоступной информации и с установлением неоправданно коротких сроков исполнения.

4.2. Исключить случаи несвоевременного принятия и ненадлежащей реализации муниципальных целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов, а также минимизации и (или) ликвидации последствий террористических проявлений, предусмотренных п. 27 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г., утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753, и ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

4.3. Обеспечить неукоснительное исполнение требований ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения».

4.4. В целях исключения случаев отсутствия технических возможностей для обеспечения земель указанной категории соответствующей инфраструктурой, рассматривать возможность выделения земельных участков вблизи населенных пунктов, имеющих соответствующие

инженерные коммуникации, необходимые для обеспечения жизнедеятельности.

5. Рекомендовать управлению Роспотребнадзора по Самарской области уведомлять о проведении внеплановых проверок в образовательных учреждениях органы местного самоуправления, ответственные за состояние зданий данных образовательных учреждений.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на руководителей структурных подразделений, прокуроров районного звена, ответственных за исполнение запланированных мероприятий.

Копии настоящего решения направить руководителям структурных подразделений аппарата прокуратуры области и иным участникам совещания.

Исполняющий обязанности
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса

 А.Ф. Хусаинов