



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НЕФТЕГОРСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

пр. Победы, д. 8, Нефтегорск, 446600

Главе муниципального района
Нефтегорский

Корневу В.И.

ул. Ленина, д. 2, г. Нефтегорск,
446600

14.06.2016 № 07-дд-дд/301

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
градостроительного законодательства

Нефтегорской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения органами местного самоуправления муниципального района Нефтегорский требований градостроительного законодательства в части принятия нормативных правовых актов в соответствии с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403, а также приведения действующих правовых актов в соответствие с названным Перечнем.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 20.04.2014 № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации» муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие требованиям статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) не позднее чем в течение шести месяцев со дня утверждения Постановлением Правительства Российской Федерации исчерпывающего перечня процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства», которое действует в редакции постановлений от 04.02.2015 № 94, от 29.05.2015 № 525.

Данным Постановлением утверждены:

- исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (далее – Исчерпывающий перечень);
- Правила внесения изменений в Исчерпывающий перечень;
- Правила ведения реестра описаний процедур, указанных в Исчерпывающем перечне.

Указанное постановление вступило в силу 07.05.2014, Исчерпывающий перечень – 07.11.2014.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 ГрК РФ с 07.11.2014 не допускается установление федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями обязанности осуществления процедур, не предусмотренных Исчерпывающим перечнем в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В разделе 1 Исчерпывающего перечня определены процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории в отношении земельных участков, относящихся к землям населенных пунктов и имеющих вид разрешенного использования, позволяющий осуществлять жилищное строительство.

Данные процедуры применяются органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статьей 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, к которым в том числе относятся:

- принятие решения о подготовке документации по планировке территории (процедура № 4 Исчерпывающего перечня);
- утверждение документации по планировке территории (процедура № 5 Исчерпывающего перечня);
- допуск заявителя к участию в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории (процедура № 7 Исчерпывающего перечня);
- подписание протокола о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории (процедура № 8 Исчерпывающего перечня).

Согласно ч. 2 ст. 46.3 ГрК РФ решение о проведении аукциона принимается главой местной администрации муниципального образования, органом местного самоуправления которого принято решение о развитии застроенной территории.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона (ч. 22 ст. 46.3 ГрК РФ).

К полномочиям органов местного самоуправления в силу ст. ч. 2 ст. 46.2 ГрК РФ отнесено заключение договора о развитии застроенной территории (процедура № 9 Исчерпывающего перечня).

Органы местного самоуправления в силу ч. 6 ст. 40 ГрК РФ предоставляют разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (процедура № 23 Исчерпывающего перечня).

В соответствии с ч. 9 ст. 39 ГрК РФ на основании указанных в части 8 означенной нормы рекомендаций глава местной администрации в течение трех дней со дня поступления таких рекомендаций принимает решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети «Интернет».

С учетом изложенного к полномочиям органов местного самоуправления отнесена процедура: предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка (процедура № 24 Исчерпывающего перечня).

К полномочиям органов местного самоуправления отнесены полномочия в части предоставления градостроительных планов земельных участков по обращениям физических и юридических лиц (процедура № 27 Исчерпывающего перечня). Данные полномочия установлены ч. 17 ст. 40 ГрК РФ, согласно которой в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Градостроительный план земельного участка предоставляется заявителю без взимания платы.

В соответствии с Исчерпывающим перечнем (процедуры №№ 60 и 61) к полномочиям органов местного самоуправления отнесены:

- продление срока действия разрешения на строительство;
- внесение изменений в разрешение на строительство.

Данные полномочия предусмотрены ч. 20 ст. 51 и ч. 21.14 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Разделом II Исчерпывающего перечня предусмотрены процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований, которые применяются в случае, если такие процедуры и порядок их проведения установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

К таким процедурам отнесены:

- предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта;
- предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников;
- предоставление разрешения на осуществление земляных работ;
- согласование схемы движения транспорта и пешеходов на период проведения работ на проезжей части;
- проведение контрольно-геодезической съемки и передача исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления;
- принятие решения о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим 3 и более детей;
- принятие решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации;
- предоставление заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений;
- согласование проведения работ в технических и охранных зонах;
- выдача разрешения на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 утверждены Правила ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства.

Реестр описаний процедур включает следующие сведения, перечисленные в п. 3 Правил.

Для процедур, включенных в раздел II перечня органы местного самоуправления в муниципальном правовом акте должны указывать:

наименование и реквизиты муниципального правового акта, которыми установлен порядок проведения процедуры в сфере жилищного строительства (для процедур, включенных в раздел II перечня процедур);

случаи, в которых требуется проведение процедуры;

перечень документов, которые заявитель обязан представить для проведения процедуры;

перечень документов, получаемых заявителем в результате проведения процедуры;

основания для отказа в принятии заявления и требуемых документов для проведения процедуры;

основания для приостановления проведения процедуры;

основания для отказа в выдаче заключения, в том числе в выдаче отрицательного заключения, основание для непредоставления разрешения или отказа в иной установленной форме заявителю по итогам проведения процедуры;

срок проведения процедуры;

предельный срок представления заявителем документов, необходимых для проведения процедуры;

стоимость проведения процедуры для заявителя или порядок определения такой стоимости;

форма подачи заявителем документов, необходимых для проведения процедуры (на бумажном носителе или в электронной форме);

орган (организация), осуществляющий проведение процедуры.

В нарушение требований градостроительного законодательства Собранием представителей муниципального района Нефтегорский не приведены муниципальные правовые акты в соответствии с Исчерпывающим перечнем. До настоящего времени не приняты правовые акты, устанавливающие наименование процедур и (или) порядок их проведения.

Пробелы в муниципальном нормотворчестве муниципального района Нефтегорский препятствуют надлежащему выполнению процедур в сфере жилищного строительства, а также реализации прав граждан и организаций, предусмотренных градостроительным законодательством в означенной сфере.

В силу п. 2 ст. 60 Устава муниципального района Нефтегорский проекты муниципальных правовых актов могут вноситься на рассмотрение в органы местного самоуправления поселения, в том числе главой муниципального района.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений градостроительного законодательства в сфере жилищного строительства, их причин и условий, им способствующих.

2. Разработать проекты муниципальных правовых актов в сфере жилищного строительства, устанавливающие наименование процедур, порядок их проведения. Проекты муниципальных правовых актов направить на рассмотрение и утверждение в Собрание представителей муниципального района Нефтегорский.

3. Действующие правовые акты в сфере строительства привести в соответствие с Исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403.

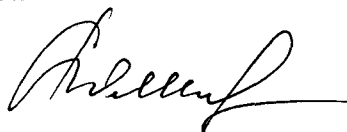
4. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, не разработавших на протяжении длительного времени муниципальные правовые акты в сфере строительства в соответствии с Исчерпывающим перечнем процедур.

5. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района.

6. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру района в месячный срок.

Исполняющий обязанности
Нефтегорского межрайонного прокурора

советник юстиции



М.В. Полулях