



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
ИНВЕСТИЦИЙ И ТОРГОВЛИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 210  
г. Самара, 443006,  
Факс (846) 332-22-33

24.03.2016 № 7-13/65

На № \_\_\_\_\_

Главе  
городского округа  
(муниципального района)  
Самарской области

В связи с поступающими в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области вопросами направляем Вам для руководства и использования в работе разъяснения положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части разработки документов стратегического планирования на муниципальном уровне.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Вице-губернатор –  
министр экономического развития,  
инвестиций и торговли  
Самарской области

А.В.Кобенко

Информация о реализации  
положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ  
«О стратегическом планировании в Российской Федерации»  
(далее – Федеральный закон) на территории муниципальных образований

В соответствии со статьей 6 Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) в сфере стратегического планирования относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований (далее – МО), согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития РФ и субъекта РФ (Самарской области);
- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям ОМСУ;
- мониторинг и контроль реализации документов ОМСУ;
- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Состав документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне МО, определен пунктом 5 статьи 11 Федерального закона:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Пунктом 1 статьи 39 Федерального закона предусмотрена обязательная разработка в муниципальных районах и городских округах документов стратегического планирования, необходимых для бюджетного процесса в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК). Исходя из положений БК **обязательной для муниципальных районов и городских округов** является подготовка следующих документов:

- 1) прогноз социально-экономического развития МО на среднесрочный период (ст.173 БК);
- 2) муниципальные программы (ст. 179 БК).

**Необязательными** к разработке, т.е. разрабатываемыми **на уровне муниципальных районов и городских округов** при принятии соответствующего решения ОМСУ, являются:

- 1) стратегия социально-экономического развития МО - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития МО на долгосрочный период;

- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития МО, разрабатываемый на срок, соответствующий сроку стратегии. При этом документ не может содержать какие-либо положения, носящие самостоятельный характер и не вытекающие из содержания стратегии, поскольку этот акт носит производный характер, что подчеркивает его связь с самой стратегией;

- 3) прогноз социально-экономического развития МО на долгосрочный период - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития МО на долгосрочный период)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Справочно: прогноз социально-экономического развития Самарской области на долгосрочный период разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, прогноза научно-технологического развития Российской Федерации, других федеральных и региональных документов стратегического планирования.

4) бюджетный прогноз МО на долгосрочный период (разрабатывается каждые 3 года на 6 и более лет на основе прогноза социально-экономического развития МО на соответствующий период). В соответствии с пунктом 1 статьи 170.1 БК бюджетный прогноз может разрабатываться для всех типов МО, если представительный ОМСУ принял соответствующее решение.

В случае решения ОМСУ муниципальных районов, городских округов не разрабатывать стратегию социально-экономического развития МО и план мероприятий по ее реализации, приоритетные направления, цели и задачи развития муниципальных районов, городских округов могут определяться в программах (планах) комплексного социально-экономического развития, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По мнению Минэкономразвития России, при наличии в муниципальном районе, городском округе стратегии социально-экономического развития МО, плана мероприятий по ее реализации и муниципальных программ, предусмотренных частью 5 статьи 11 Федерального закона, программа комплексного социально-экономического развития будет иметь избыточный характер и во многом дублировать положения указанных документов стратегического планирования. В этой ситуации разработка программы комплексного социально-экономического развития муниципального района, городского округа представляется нецелесообразной.

Таким образом, при отсутствии в муниципальном районе, городском округе стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по ее реализации, предусмотренных частью 2 статьи 39 Федерального закона, разработка программ комплексного социально-экономического развития является важнейшим альтернативным механизмом регулирования развития муниципальной экономики и социальной сферы для муниципальных районов и городских округов.

Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов могут быть актуализированы и вой­ти в структуру стратегий социально-экономического развития МО.

Таким образом, Федеральный закон закрепил за МО право самостоятельно принимать решения о видах разрабатываемых документов стратегического характера.

Однако, Федеральный закон не только определяет перечень документов стратегического планирования, но и устанавливает связи между ними. В этой связи обеспечить эффективное достижение целей и решить задачи социально-экономического развития МО без разработки стратегии социально-экономического развития МО и плана мероприятий по ее реализации считаем затруднительным.

Еще более четкие формулировки, связывающие муниципальные программы и стратегии, содержатся в «Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ», подготовленных Минфином России<sup>2</sup>. В данном документе прямо рекомендуется разрабатывать муниципальные программы «в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития МО».

Учитывая данный факт, МО рекомендуется разработать стратегию социально-экономического развития МО.

В соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования, установленными Федеральным законом (пункт 6 статьи 11), последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание на уровне МО определяются ОМСУ самостоятельно в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Единых методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития в настоящее время нет. Минэкономразвития

---

<sup>2</sup>Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05- 05/48843.

России планирует подготовить методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития муниципального района, городского округа, а также по разработке и реализации плана мероприятий по реализации стратегии на региональном и муниципальном уровнях.

В настоящее время существует проблема взаимоувязки документов стратегического планирования регионального уровня с документами РФ, а также документов МО с документами субъектов РФ. Данный вопрос связан с необходимостью наличия документов стратегического планирования вышестоящего уровня для эффективной разработки документов стратегического планирования нижестоящего уровня. Для решения этой проблемы до выхода необходимых документов стратегического планирования РФ и субъекта РФ необходимо использовать существующие в субъектах РФ экономические и правовые механизмы стратегического планирования и прогнозирования. Таким образом, МО при разработке стратегии социально-экономического развития необходимо опираться на стратегию социально-экономического развития Самарской области, методические рекомендации, ранее разработанные министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области<sup>3</sup>, а также на методики, разработанные в других субъектах РФ<sup>4</sup>.

В настоящее время действующим документом является Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2006 № 129. Правительством Самарской области разрабатывается проект Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, принятие которой планируется осуществить в течение 2016 года.

---

<sup>3</sup> Стратегия муниципального развития: методологические основы и технология разработки: на примере г. Жигулевска и Нефтегорского района Самарской области / Т.В.Бочкарева, С.Е.Самарцев, Г.Р.Хасаев и др. - М. : Наука, 2005. – 288 с.

<sup>4</sup> Например: Методические рекомендации по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Томской области (распоряжение администрации Томской области от 04.06.2015 № 361-па) <http://docs.cntd.ru/document/467921311>.

Проекты документов стратегического планирования муниципального уровня должны выноситься на общественное обсуждение с учетом требований законодательства РФ (статья 13 Федерального закона). Можно выделить следующие этапы организации процедуры общественного обсуждения документов стратегического планирования МО:

- определение формы, порядка и сроков общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования на муниципальном уровне согласно полномочиям исполнительного ОМСУ;

- размещение проектов документов для обсуждения на официальном сайте ОМСУ, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- обеспечение соблюдения в процессе размещения информации для обсуждения требований законодательства РФ, в т.ч. законодательства РФ о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне;

- рассмотрение замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения проекта документа, ОМСУ.

Срок разработки правовых актов, определяющих порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществление мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования - 1 января 2016 года (статья 47 Федерального закона).

Разработать документы стратегического планирования МО, в соответствии с проектом плана подготовки документов стратегического планирования<sup>5</sup>, и привести в соответствие с Федеральным законом действующие документы стратегического планирования, принятые до дня вступления закона в силу, необходимо до 1 января 2017 года (статья 47 Федерального закона).

---

<sup>5</sup> Проект Плана подготовки документов стратегического планирования Российской Федерации (предусмотрен пунктом 1 Плана подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (документов), необходимых для реализации норм Федерального закона) подготовлен Минэкономразвития России и в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации. После утверждения Правительством Российской Федерации План будет доведен до сведения субъектов Российской Федерации.

Все документы стратегического планирования МО (в том числе документы территориального планирования: схемы территориального планирования МО, генеральные планы поселений) подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Основные документы, регламентирующие включения разработанных документов в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования:

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»;

- Приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 11.11.2015 № 831 «Об установлении требований к форме уведомления об утверждении (одобрении) документа стратегического планирования или внесении в него изменений, порядка ее заполнения и представления».

В соответствии с Планом-графиком внесения данных о документах стратегического планирования в федеральный государственный реестр (письмо Минэкономразвития России от 18.11.2015 № Д01-и-111 прилагается) ОМСУ Приволжского федерального округа вносят данные о документах стратегического планирования с 13 по 17 июня 2016 года<sup>6</sup>.

Список ответственных лиц за внесение информации о документах стратегического планирования МО Самарской области в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования был сформирован по предложениям, поступившим от ОМСУ. Данная информация была направлена в Минэкономразвития России в декабре 2015 года.

---

<sup>6</sup> Министерство экономического развития инвестиций и торговли Самарской области в дополнение к письму от 07.12.2015 № 7-13/154 (запрос о сотрудниках, ответственных за внесение в реестр данных) направляло письмо от Министерства экономического развития Российской Федерации от 18.11.2015 № Д01-и-111 (прилагается), в котором представлен план-график внесения данных о документах стратегического планирования в федеральный государственный реестр.



По всем техническим и методическим вопросам, возникающим при внесении документов стратегического планирования в федеральный реестр, необходимо обращаться в службу технической поддержки ГАС «Управление»: методическая поддержка - +7 (495) 724-20-92; техническая поддержка - 8 (800) 555-42-05.

Консультативная помощь по вопросам стратегического планирования оказывается специалистами Департамента стратегического и территориального планирования Минэкономразвития России по телефону 8(495) 650-87-00 (добавочные 2766, 2751) и электронной почте [regstrateg@economy.gov.ru](mailto:regstrateg@economy.gov.ru).

Также сообщаем, что в целях обеспечения согласованности норм законодательства Российской Федерации и Федерального закона Минэкономразвития России планирует инициировать внесение изменений в ряд нормативных правовых актов – в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации по уточнению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Документы, регулирующие правоотношения  
в сфере стратегического планирования:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»;
- Постановление Правительства РФ от 23.01.2016 № 30 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов»;
- Постановление Правительства РФ от 26.12.2015 № 1449 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» (вместе с «Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации»);
- Постановление Правительства РФ от 14.11.2015 № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период»);
- Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период» (вместе с «Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период»);
- Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования

Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 20.08.2015 № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» (вместе с «Положением о содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации и подготавливаемых в ее составе предложений о совершенствовании системы расселения на территории Российской Федерации и приоритетных направлениях размещения производительных сил на территории Российской Федерации», «Правилами осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии пространственного развития Российской Федерации»);

- Постановление Правительства РФ от 08.08.2015 № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 08.08.2015 № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов»;

- Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 13.07.2015 № 699 «Об утверждении Правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» (вместе с «Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»);

- Приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 11.11.2015 № 831 «Об установлении требований к форме уведомления об утверждении (одобрении) документа стратегического планирования или внесении в него изменений, порядка ее заполнения и представления»;

- «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018» (разработан Минэкономразвития России);

- Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2015 № 913 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Самарской области»;

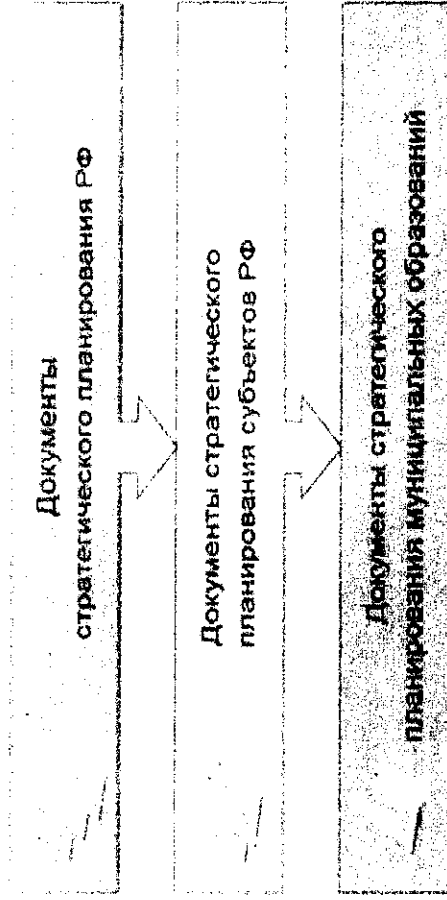
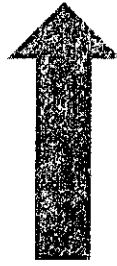
- Постановление Правительства Самарской области от 25.09.2015 № 604 (с изм. от 02.11.2015) «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Самарской области на долгосрочный период»;

- Постановление Правительства Самарской области от 04.02.2009 № 24 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Самарской области на очередной финансовый год и плановый период»;

- Постановление Правительства Самарской области от 02.06.2015 № 305 (с изм. от 27.10.2015) «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Самарской области на долгосрочный период»;

- Постановление Правительства Самарской области от 20.09.2013 № 498 (ред. от 01.08.2014) «О разработке и реализации государственных программ в Самарской области» (вместе с «Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Самарской области»).

# Единая Система стратегического планирования (далее – СП) в РФ



## Виды деятельности в рамках стратегического планирования и соответствующие им документы СП

Вид деятельности в рамках СП	Определение	Документы СП
Целеполагание	Определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития	Стратегия социально-экономического развития
Прогнозирование	Разработка научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития	Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период Бюджетный прогноз на долгосрочный период
Планирование	Разработка и реализация планов в сфере социально-экономического развития, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития
Программирование	Разработка и реализация муниципальных программ	Муниципальные программы

# Система стратегического планирования

